

<p>Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*</p> <p>(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)</p>	
<p>Институция: Министерство на външните работи</p>	<p>Нормативен акт:</p> <p>Инструкция за отмяна на Инструкция № 1 от 18 април 2006 г. за издаването на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи на Република България, издадена от министъра на външните работи (обн., ДВ, бр. 40 от 2006 г.)</p>
<p>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: юли-декември 2020 г.</p>	<p>Дата: 19.10.2020 г.</p>
<p>Контакт за въпроси:</p> <p>Румяна Йорданова, началник на отдел „Консулско-правни въпроси, ЕС и Шенген“, дирекция „Консулски отношения“ Rumiana.Yordanova@mfa.bg</p>	<p>Телефон:</p> <p>02/948 23 65</p>
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Инструкция № 1 от 18 април 2006 г. за издаването на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи на Република България е издадена от министъра на външните работи на основание § 6 от Преходните и заключителните разпоредби на Правилника за издаване на българските документи за самоличност, приет с Постановление № 61 на Министерския съвет от 1999 г. (обн., ДВ, бр. 33 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 14 и 76 от 2000 г., бр. 15 и 49 от 2004 г., бр. 59 и 96 от 2005 г., бр. 83 от 2006 г., бр. 38, 40 и 49 от 2007 г.; Решение № 15416 на Върховния административен съд от 2009 г. - бр. 103 от 2009 г.).</p> <p>С параграф единствен на Постановление № 13 на МС от 08.02.2010 г. за приемане на Правилник за издаване на българските лични документи е отменен Правилникът за издаване на българските документи за самоличност.</p> <p>Съгласно чл. 13, ал. 1 от Закона за нормативните актове, актът по прилагане на закон губи изцяло или отчасти сила едновременно с пълното или частичното отменяване на закона, съобразно обсега на отменяването. С отмяната в цялост на Правилника за издаване на българските документи за самоличност е отпаднало и правното основание за издаване на Инструкцията, поради което същата следва да се счита за мълчаливо отменена, при</p>	

положение, че няма изрична разпоредба по смисъла на чл.13, ал.2 от ЗНА, с която временно да е оставена в сила инструкцията или отделни нейни разпоредби. Макар разпоредбата на чл.13, ал.1 от Закона за нормативните актове да решава еднозначно въпроса за действието във времето на цитираната Инструкция, от съображения за правна сигурност относно обхвата и съдържанието на действащите нормативни административни актове, Инструкцията следва да бъде отменена изрично.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

С отмяната в цялост на Правилника за издаване на българските документи за самоличност е отпаднало и правното основание за издаване на цитираната Инструкция.

Към настоящия момент редът за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи на Република България е уреден в Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи.

Към настоящия момент една и съща материя е уредена с два акта.

От съображения за правна сигурност относно обхвата и съдържанието на действащите нормативни административни актове, Инструкцията следва да бъде отменена изрично.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Да бъде отменен подзаконов нормативен акт, чието основание за издаване към настоящия момент не съществува и да се възпрепятства уреждането на една и съща материя с два акта.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

Министерство на външните работи
Министерство на вътрешните работи

Косвени заинтересовани страни:

Категориите лица, които имат основание да получат дипломатически и/или служебен

паспорт.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие „Неприемане на Инструкция за отмяна на Инструкция № 1 от 18 април 2006 г. за издаването на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи на Република България, издадена от министъра на външните работи (обн., ДВ, бр. 40 от 2006 г.)“:

При този вариант ще продължи да съществува подзаконов нормативен акт, чието основание за издаване към настоящия момент е отменено. Една и съща материя ще бъде уредена с два акта.

Вариант 1. „Приемане на Инструкция за отмяна на Инструкция № 1 от 18 април 2006 г. за издаването на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи на Република България, издадена от министъра на външните работи (обн., ДВ, бр. 40 от 2006 г.)“:

При този вариант ще бъде отменен подзаконов нормативен акт, чието основание за издаване към настоящия момент не съществува и ще се възпрепятства уреждането на една и съща материя с два акта.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант 0. Без действие:

При този вариант няма да бъде отменен подзаконов нормативен акт, чието основание за издаване към настоящия момент е отменено. Една и съща материя ще бъде уредена с два акта.

Икономически въздействия: не може да има.

Социални въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант 1. „Приемане на Инструкция за отмяна на Инструкция № 1 от 18 април 2006 г.

за издаването на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи на Република България, издадена от министъра на външните работи (обн., ДВ, бр. 40 от 2006 г.)”:

При този вариант няма да има негативни въздействия.

Икономически негативни въздействия: Приемането на акта няма да доведе до икономически негативни въздействия.

Социални негативни въздействия: Приемането на акта няма да доведе до социални негативни въздействия.

Екологични негативни въздействия: не може да има

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие:

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант 1. „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи”:

- ще бъде отменен подзаконов нормативен акт, чието основание за издаване към настоящия момент не съществува.
- ще се възпрепятства уреждането на една и съща материя с два акта.

Икономически положителни въздействия: не може да има.

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: проектът няма отношение към екологията.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на акт не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Инструкция за отмяна на Инструкция № 1 от 18 април 2006 г. за издаването на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи на Република България, издадена от министъра на външните работи (обн., ДВ, бр. 40 от 2006 г.) ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg>) и на интернет страницата на МВНР (<http://www.mfa.bg>), съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Божидара Сърчаджиева, директор на дирекция „Консулски отношения“

Дата: 19.10.2020 г.

Подпис:/П/