

ПРОЕКТ!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

**от Екатерина Захариева - заместник министър-председател по правосъдната реформа и министър на външните работи
от Христо Терзийски - министър на вътрешните работи**

ОТНОСНО: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи (Обн. ДВ. бр. 93 от 1998 г., изм. и доп. ДВ. бр. 53, 67, 70 и 113 от 1999 г., бр. 108 от 2000 г., бр. 42 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 29 и 63 от 2003 г., бр. 96, 103 и 111 от 2004 г., бр. 43, 71, 86, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30, 82 и 105 от 2006 г., бр. 29, 46 и 52 от 2007 г., бр. 66 от , 88 и 110 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 26 и 100 от 2010 г., бр. 9, 23, 32 и 55 от 2011 г., бр. 21, 42 и 75 от 2012 г., бр. 23 и 70 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр. 14, 79 и 80 от 2015 г., бр. 33, 81, 97 и 101 от 2016 г., бр. 85 и 97 от 2017 г., бр. 14 и 24 от 2018 г., бр. 1, 12, 17, 24, 34, 58 и 101 от 2019 г. бр. 60, 69, 98 и 101 от 2020 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасяме за разглеждане проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи (ЗБЛД) (Обн. ДВ, бр. 93 от 1998 г.).

Към настоящия момент е налице дублиране на текстове в нормативната уредба, с които се урежда кръгът от лица, за които е налице правно основание за получаване на дипломатически или служебен паспорт. В тази връзка категориите лица, които имат право на дипломатически паспорт и съответно на служебен паспорт, следва да бъдат разписани само в чл. 38 от ЗБЛД, като се детайлизира разпоредбата относно лицата, които имат право на служебен паспорт. Действащата нормативна уредба дава възможност на голям брой лица, които не са служители на администрацията да могат да използват служебни паспорти при пътуванията си в чужбина. По този начин, на практика, всеки дееспособен български гражданин би могъл да получи служебен паспорт, регистрирайки юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство. Практиката показва, че използването на това основание се използва за злоупотреба с право и използване на привилегиите, които предоставят този вид паспорти и най-вече безвизовото пътуване в чужбина до всички трети страни, с които има сключени

споразумения за освобождаване от изискването за виза на притежателите на дипломатически и служебни паспорти.

Освен това е установена необходимост от изрична правна уредба, свързана с реда за ползване, връщане и съхранение на дипломатическите и служебни паспорти, поради което с настоящия законопроект е предвидено изменение на чл.47а от ЗБЛД, с което този ред ще бъде уреден в съответния акт на Министерски съвет.

На следващо място в Допълнителните разпоредби на ЗБЛД е належащо да се добави изрична легална дефиниция на понятието „външнополитически задачи“ по смисъла на закона, която към момента е много обща и позволява разширително тълкуване и възможност за издаване на дипломатически или служебен паспорт при неспазване целта на закона.

С цел повишаване на сигурността и минимизиране на възможността от злоупотреби при подаване на заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВНР без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл. 18а от ЗБЛД е необходимо заявителя да посочи достатъчно данни, които да служат за неговата първоначална идентификация. По този начин ще се предостави правна възможност за събиране на данни за родители на заявителя при подаване на заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВНР без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл. 18а от ЗБЛД. Ще бъде повишена сигурността и ще бъде минимизирана възможността от злоупотреби.

Също така е необходимо ЗБЛД да бъде съобразен с Решение № 704/03.10.2018 г. на Министерския съвет по отношение на заложеното намаляване на административната тежест на българските граждани при предоставянето на услуги, свързани с издаване и подмяна на свидетелство за управление на моторни превозни средства.

Видовете услуги и сроковете за издаване на българските лични документи - лична карта и паспорт са регламентирани в ЗБЛД, но в закона липсва уредба относно услугите и сроковете за издаване на свидетелство за управление на моторни превозни средства, което също е български личен документ по смисъла на закона (чл. 1, ал. 5, т. 2). За издаването на лична карта и паспорт съществуват три вида услуги:

1. обикновена: до 30 дни от приемане на заявлението;
2. бърза: до три работни дни от приемане на заявлението;
3. експресна: до 8 работни часа от приемане на заявлението.

Докато услугите за издаване на свидетелство за управление на моторни превозни средства, които към настоящия момент са уредени само в Правилника за издаване на българските лични документи са две:

1. обикновена: до 30 дни от приемане на заявлението;
2. бърза: до 10 дни от приемане на заявлението.

С цел подобряване на административното обслужване на българските граждани се предвижда въвеждането на нов вид услуга - ускорена със срок за подмяна на свидетелството за управление на МПС поради изтичане на срока на валидност, при вече изтекъл срок на валидност, при промяна в данните на водача, отнасящи се до смяна на фамилия и транслитерация, както и при издаване на дубликат - до 3 работни дни от приемане на заявлението.

В тази връзка е необходима промяна на чл. 51 от ЗБЛД, като се регламентират видовете услуги и срокове за издаване на свидетелства за управление на моторни превозни средства.

Основните цели на проекта на Закон за изменение и допълнение на ЗБЛД са подробно и прецизно регламентиране на основанията, въз основа на които могат да се подават заявления за издаване на свидетелства за управление на моторни превозни средства; въвеждане на законово ниво на видовете услуги при издаване и подмяна на свидетелство за управление на моторни превозни средства; въвеждане на нова административна услуга за българските граждани при подмяна на свидетелство за управление на моторни превозни средства с предвиден срок до три работни дни от подаване на заявлението. Друга цел на законопроекта е да бъде прецизиран кръгът от субекти, за които е налице законово основание за издаване на дипломатически или служебен паспорт. Категорията лица да бъде уредена единствено на законово ниво в ЗБЛД, като за служебните паспорти да се добави нова редакция на чл. 38, ал. 1, т. 2 за длъжностите, имащи право на този вид документи. Също така се цели да бъде премахната практическата възможност всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство. Предвижда се единствено членове на ръководствата на лицензираните спортни федерации, вписани в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от Закона за физическото възпитание и спорта, както и членове на ръководствата на представителните организации на работниците и служителите на национално равнище и представителните организации на работодателите на национално равнище да имат законово основание да получат служебен паспорт.

Предвид спецификата на дейност на Държавна агенция „Разузнаване“ (ДАР), Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) и Служба „Военно разузнаване“ (СВР) следва ръководителите на трите структури да бъдат включени в кръга от лица, за които да е налице изрично законово основание получаването на дипломатически паспорт. Към настоящия момент единствено председателят на ДАР и директорът на СВР имат право да пътуват извън страната с дипломатически паспорт, но не и председателят на ДАНС. Доколкото административните ръководители на трите служби се подпомагат от заместник-председатели и заместник-директори, следва да е гарантирана възможността последните също да получат дипломатически паспорт, при изпълнение на служебните им задължения извън страната.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на ЗБЛД не води до въздействие върху държавния бюджет, за което е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА одобрена от министъра на финансите.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи, заедно със законопроекта, мотивите, доклада, частичните предварителни оценки на въздействие и становищата на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет, са публикувани за обществено обсъждане на интернет страниците на Министерство на външните работи и Министерство на вътрешните работи, както и в Портала за обществени консултации с 30-дневен срок за обсъждане. Законопроектът е съгласуван и по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Постъпилите предложения и становища в рамките на

общественото обсъждане и на междуведомственото съгласуване са отразени съгласно приложените справки-таблици.

Със законопроекта не се предвижда въвеждане на законодателство на Европейския съюз, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с европейското право.

Със законопроекта не се предвижда въвеждане на нов регулаторен режим, поради което не е приложено становище от Регулаторния борд към Съвета за административната реформа съгласно чл. 32, ал. 7 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Към законопроекта е изготвена справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

ПРЕДЛАГАМЕ:

Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА
И МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ
ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА**

**МИНИСТЪР НА
ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ
ХРИСТО ТЕРЗИЙСКИ**