

ПРОТОКОЛ № 3

от заседания на Комисия, назначена със Заповед № 95-00-355/14.05.2019 год., изм. със Заповед № 95-00-396/29.05.2019 год., Заповед № 95-00-420/07.06.2019 год. Заповед №95-00-430/19.06.2019 г., изменена със Заповед № 95-00-445/25.06.2019 г. на *упълномощен възложител по чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП)*, за предприемане на действия, съгласно указанията върху доклада от работата на комисията на упълномощения възложител за отваряне, извършване на подбор на участниците, разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти в обществена поръчка по с чл.18, ал.1, т.1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) на „Открита процедура”, с обект „услуги”, с предмет: **„Предоставяне на далекосъобщителни услуги чрез обществена далекосъобщителна клетъчна мрежа по стандарт GSM/UMTS/LTE с национално покритие за нуждите на Министерство на външните работи (МВНР) и специализирани доставки и услуги, свързани с тази дейност”**. Процедурата е открита с Решение № 37-00-27 от 10.04.2019 год., публикувана на електронната страница на Агенция за обществени поръчки на 15.04.2019 год.
с УИН 00105-2019-0011

I. Във връзка с положена резолюция върху доклада от работата на комисията, назначена със Заповед № 95-00-355/14.05.2019 год., изм. със Заповед № 95-00-396/29.05.2019 год., Заповед № 95-00-420/07.06.2019 год. на упълномощения възложител за отстраняване на нарушения в работата на комисията, съобразно констатации в Контролен лист № 128/18.06.2019 г., а именно пропуск от страна на комисията да бъде изискана писмена обосновка на предложение по показател К2 – допълнителна ценова услуга, което е с повече от 20 на 100 по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка и в изпълнение на Заповед № 95-00-430/19.06.2019 год. председателят на комисията предприе действия, като изпрати писмо № 37-00-27/ 19.06.2019 г. с искане за писмена обосновка за предложената от „Теленор България“ ЕАД допълнителна отстъпка за телефони, устройства и услуги, посочени в Ценовото му предложение.

II. На 25.06.2019 год., в гр. София, в зала М22-24, в сградата на МВНР, на ул. „Александър Жендов“ № 2, се проведе закрито заседание на петчленната комисия, в състав:

Председател:

Ивета Петрова – старши експерт в отдел „Обществени поръчки, международни проекти” (ОПМП) при дирекция „Управление на собствеността и материално-техническо осигуряване” (УСМТО);

Членове:

1. Станислава Костова – главен юрисконсулт в отдел ОПМП, при дирекция УСМТО;

2. Румен Мутафчиев – началник на отдел „Информационно и комуникационно осигуряване”, при дирекция „Информационни и комуникационни системи” (ИКС);

Открита процедура с предмет: „Предоставяне на далекосъобщителни услуги чрез обществена далекосъобщителна клетъчна мрежа по стандарт GSM/UMTS/LTE с национално покритие за нуждите на Министерство на външните работи (МВНР) и специализирани доставки и услуги, свързани с тази дейност”. Процедурата е открита с Решение 37-00-27 от 10.04.2019 г., публикувана на електронната страница на Агенция за обществени поръчки на 15.04.2019 г. с УИН 00105-2019-0011

3. Димитър Б. Димитров – главен специалист в отдел „Информационно и комуникационно осигуряване“ при същата дирекция;

4. Радка Панайотова, главен специалист отдел "Счетоводство", дирекция „Бюджет и финанси“.

III. Председателят на комисията запозна присъстващите със съдържанието на Заповед № 95-00-445/25.06.2019 г. на упълномощен възложител (за изменение на Заповед № 95-00-430/19.06.2019 г.), като информира членовете за това, че поради планиран годишен отпуск на двама членове от комисията се е наложила замяната им с други, а именно, на мястото на Явор Томов – главен експерт в отдел „Поддръжка и развитие на информационни системи и електронно управление при дирекция „Информационни и комуникационни системи“, се заменя с Димитър Б. Димитров, главен специалист в отдел „Информационно и комуникационно осигуряване“ при дирекция „Информационни и комуникационни системи“, а Радка Михайлова, главен специалист в отдел „Счетоводство“, дирекция „Бюджет и финанси“, се заменя с Радка Панайотова в същия отдел на същата дирекция.

Със Заповед № 95-00-430/19.06.2019 г. на упълномощения възложител на мястото на г-жа Ивета Петрова е определена г-жа Станислава Костова – главен юрисконсулт в отдел ОПМП при дирекция „УСиМТО“.

Председателят на комисията запозна новите членове с „Входящия регистър на получените документи към оферти/заявления по процедура за определяне на изпълнител“ с горепосочения предмет, след което г-жа Костова, г-жа Панайотова и г-н Димитров подписаха декларации за липса на конфликт на интереси в съответствие с изискванията на чл. 103, ал. 2, от ЗОП и се запознаха изцяло с документите по офертите на участниците в процедурата.

Председателят на комисията докладва, че на основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП на 19.06.2019 г. с писмо № 37-00-27/19.06.2019 г. от „Теленор България“ ЕАД е поискана подробна писмена обосновка за начина на образуване на показател К2 „допълнителна отстъпка за телефони, устройства и услуги“ от утвърдената от възложителя „Методика за оценка на предложенията“. На същата дата искането е получено от участника.

В законоустановения петдневен срок по чл. 72, ал. 1 от ЗОП, на 24.06.2019 г. с вх. №21-00-134/24.06.2019 г. в 13.17 часа, „Теленор България“ ЕАД е входил в деловодството на МВНР обосновка във връзка с участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка: „Предоставяне на далекосъобщителни услуги чрез обществена далекосъобщителна клетъчна мрежа по стандарт GSM/UMTS/LTE с национално покритие за нуждите на Министерство на външните работи (МВНР) и специализирани доставки и услуги, свързани с тази дейност“.

V. На 27.06.2019 г. комисията се събра и разгледа обосновката на „Теленор България“ ЕАД.

На първо място, съгласно чл. 72, ал. 3 от ЗОП „получената обосновка се оценява по отношение на нейната пълнота и обективност относно обстоятелствата по ал. 2, на които се позовава участникът.

В своята писмена обосновка участникът се позовава на наличие на изключително благоприятни условия за него, свързани с предоставянето на

Открита процедура с предмет: „Предоставяне на далекосъобщителни услуги чрез обществена далекосъобщителна клетъчна мрежа по стандарт GSM/UMTS/LTE с национално покритие за нуждите на Министерство на външните работи (МВНР) и специализирани доставки и услуги, свързани с тази дейност“. Процедурата е открита с Решение 37-00-27 от 10.04.2019 г., публикувана на електронната страница на Агенция за обществени поръчки на 15.04.2019 г. с УИН 00105-2019-0011

телефони, устройства и услуги на гласова СИМ карта на корпоративните клиенти на „Теленор България“ ЕАД, и се сочи, че е налице оригиналност на предложението за изпълнение на поръчката. На второ място, участникът твърди за наличието на икономически особености и на избрани технически решения за предоставяне на продуктите и услугите. Участникът заявява, че е „предоставило този процент отстъпка на база предоставените отстъпки и крайни цени на дружеството от страна на съответните доставчици на мобилни апарати и аксесоари, поради факта че участникът е част от ППФ Груп, който от своя страна оперира в 6 държави и съответно получава по-ниски цени на едро в сравнение с други мобилни оператори“. Към обосновката е представено приложение във вид на писмено доказателство, свързано с представяне на „Теленор България“ ЕАД като част от PPF group.

Към настоящия момент МВНР се обслужва от „Теленор България“ ЕАД. Предвид това обстоятелството, компанията може с висока степен на точност да прогнозира какви ще са приходите ѝ от абонаментна такса и от цената на услугите предоставени по другите показатели в методиката за оценка.

Предвид факта, че през последните 36 месеца, „Теленор България“ ЕАД е обслужвало МВНР по силата на договор за възлагане на обществена поръчка, сключен след проведена процедура по ЗОП, участникът има точна информация за закупуваните през изминалите 3 години телефонни апарати. На тази база компанията е в състояние да направи прецизна прогноза какво количество телефонни апарати и аксесоари, по показател К2, министерството би могло да закупи, като по този начин да предвиди разходите си по този показател. Следва да се отчете фактът, че по отношение на Решението за откриване на процедура не са постъпвали искания за разяснение нито за закупен брой устройства, нито за броя на издадените карти или за месечното потребление на администрацията.

От направена проверка на официалната ценова листа, както е посочено в утвърдената методика на възложителя, комисията установи, че предлаганите цени на произволно избран телефонен апарата марка „Samsung“ GAL A 10, 32 GB, закупен с тарифен план, е на по-ниска стойност с около 40 % от стойността на същия апарат закупен с тарифен план на друг мобилен оператор.

„Теленор България“ ЕАД декларира, че са част от ППФ-Груп, поради което получава по-ниски цени на едро в сравнение с други мобилни оператори. Предвид профила на ППФ-Груп, а именно, че е компания, която оперира в 23 държави на 3 континента и разработва множество пазарни сегменти като банкови и финансови услуги, телекомуникации, машиностроене и др., комисията приема, че членовете на тази икономическа група разполагат с механизми за придобиване на стоки и предлагане на услуги на изключително изгодни за тях цени.

От 1 август 2018 г. Теленор България, заедно с Теленор Унгария и Теленор Сърбия и Черна гора, са собственост на PPF Group (ППФ Груп). ППФ Груп оперира в Европа, Русия, Азия и Северна Америка. Групата притежава активи на стойност почти 38 млрд. евро (към 30 юни 2018 г.) ППФ Груп инвестира в множество пазарни области – банкови и финансови, телекомуникации, машиностроене, биотехнологии, застраховане, недвижими имоти и селско стопанство, както малка част от тях са финансови услуги и телекомуникационни услуги. Подробна

информация за дейността на ППФ Груп като собственик на „Теленор България“ ЕАД е обществено достъпна и може да бъде намерена на посочените в приложения към обосновката доказателствен документ.

Като собственост и част от мащабите на ППФ Груп, „Теленор България“ ЕАД има партньорски взаимоотношения и сключени договори с доставчици на мобилни апарати и устройства като “Apple”, “Samsung” и други, които му позволяват да договаря преференциални цени и търговски отстъпки при закупуването на едро на мобилни апарати и устройства. След направения анализ на твърденията и обстоятелствата които се доказаха от извършените справки Комисията приема, че предложението на участника по отношение на „допълнителна отстъпка за телефони, устройства и услуги“ е изключително благоприятно условие за предоставяне на услугата.

Участникът твърди, че има богат опит в предоставянето на интегрирани телекомуникационни решения, адаптирани спрямо индивидуалните потребности на даден корпоративен клиент, какъвто е МВНР. Изготвянето на конкретна ценова оферта в резултат на комплексен анализа на специфичните изисквания на МВНР, мащаба му, трафичен профил и др. зависи от преценката на участника и е пряко обвързана с неговите приходи и разходи. В тази връзка комисията направи извод, че тези изчисления са обосновани.

Предвид изложеното, а именно: имайки предвид високата степен на точност, с която „Теленор България“ ЕАД може да предвиди приходите си и разходите си от една страна при сключване на договор с МВНР, а от друга – участието ѝ в ППФ-Груп, което предлага възможност за придобиване на стоки и предлагане на услуги с по-ниска себестойност, дава възможност на участника да предложи гъвкав подход за ценообразуването си по показател К2.

Предвид изложеното комисията направи извод, че участникът е доказал твърденията си за наличие на икономически особености при предоставяне на продуктите и услугите. по смисъла на чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП, поради което счита, че писмената обосновка е пълна, аргументирана и обосновава начина на формиране на предложената от него отстъпка по показател К2 „допълнителна отстъпка за телефони, устройства и услуги“ от утвърдената от възложителя „Методика за оценка на предложенията“.

VI. Предвид мотивите на възложителя, ведно с коментара в контролния лист, комисията преизчисли комплексните оценки на допуснатите участници, съобразявайки се изцяло с методиката одобрена от възложителя. В резултат на което получи следните резултати:

VII. *Критерия К1 – Месечна такса и цена на услугите включени към SIM карта*

№	КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА	максимален брой точки	предложена жена без ДДС			точки съгласно методиката			
			БТК	A1	Telenor	min	БТК	A1	Telenor
K 1.1	Месечна абонаментна такса за 1 SIM карта с включени 10 GB мобилен интернет на максимална скорост в България и ЕС и 1 GB мобилен интернет в държавите от регион "Балкани"	10	9,900	9,000	7,900	7,900	7,979798	8,777778	10
K 1.2	Цена за една минута разговор към всички национални мобилни и фиксирани мрежи	40	0,000	0,000	0,000	0,000	40	40	40
K 1.3	Цена за SMS към всички национални мобилни оператори	1	0,000	0,000	0,000	0,000	1	1	1
K 1.4	Цена на минута входящ и изходящ разговор в роуминг в страни от ЕС	10	0,000	0,000	0,000	0,000	10	10	10
K 1.5	Цена на минута входящ и изходящ разговор в роуминг в страни от регион "Балкани"	7	0,000	0,000	0,000	0,000	7	7	7
K 1.6	Цена на минута входящ разговор в роуминг извън ЕС и извън регион "Балкани"	5	1,000	1,250	0,900	0,900	4,5	3,6	5
K 1.7	Цена на минута изходящ разговор в роуминг извън ЕС и извън регион "Балкани"	5	2,500	2,500	2,250	2,250	4,5	4,5	5
K 1.8	Цена за международни разговори към мобилни и фиксирани мрежи в страни от ЕС и регион "Балкани"	5	0,000	0,000	0,000	0,000	5	5	5
K 1.9	Цена за международни разговори към мобилни и фиксирани мрежи в страни извън ЕС и извън регион "Балкани"	5	0,000	0,000	0,000	0,000	5	5	5
K 1.10	Цена на 1MB интернет трафик в роуминг в страни от ЕС, след изчерпване на лимита от 10 GB	3	0,000	0,000	0,000	0,000	3	3	3
K 1.11	Цена на 1MB интернет трафик в роуминг в страни от регион "Балкани", след изчерпване на лимита от 1GB	4	1,500	1,500	1,250	1,250	3,333333	3,333333	4
K 1.12	Цена на 1MB интернет трафик в роуминг в страни извън ЕС и извън регион "Балкани"	5	14,000	13,000	12,500	12,500	4,464286	4,807692	5
							95,77742	96,0188	100

По Критерия K2: Допълнителни отстъпки за телефони, устройства и услуги

„БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД – 20 точки

„A1 БЪЛГАРИЯ“ ЕАД – 20 точки

„ТЕЛЕНОР БЪЛГАРИЯ“ ЕАД – 100 точки

Комплексна оценка: $K = K1 \times 0,80 + K2 \times 0,20$

Номе р№	Участник	Показател K1	Показател K2	Крайна оценка (КО)	Класира не-Място
1.	БТК	95,777 т.	20 т.	80,622 т.	3-то
2.	A1	96,019 т.	20 т.	80,815 т.	2-ро
3.	ТЕЛЕНОР	100 т.	100 т.	100 т.	1-во

Предвид гореизложеното, комисията класира на:

1- во място: офертата на „ТЕЛЕНОР БЪЛГАРИЯ“ ЕАД с крайна оценка 100 т.;

2- ро място: офертата на „A1 БЪЛГАРИЯ“ ЕАД с крайна оценка 80,815 т.;

3- то място: офертата на „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД (БТК) с крайна оценка 80,622 т.

Открита процедура с предмет: „Предоставяне на далекосъобщителни услуги чрез обществена далекосъобщителна клетъчна мрежа по стандарт GSM/UMTS/LTE с национално покритие за нуждите на Министерство на външните работи (МВНР) и специализирани доставки и услуги, свързани с тази дейност“. Процедурата е открита с Решение 37-00-27 от 10.04.2019 г., публикувана на електронната страница на Агенция за обществени поръчки на 15.04.2019 г. с УИН 00105-2019-0011

Предвид условията на документацията за обществената поръчка и въз основа на класирането по-горе, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществена поръчка с предмет: **„Предоставяне на далекосъобщителни услуги чрез обществена далекосъобщителна клетъчна мрежа по стандарт GSM/UMTS/LTE с национално покритие за нуждите на Министерство на външните работи (МВнР) и специализирани доставки и услуги, свързани с тази дейност“** участникът **„ТЕЛЕНОР БЪЛГАРИЯ“ ЕАД**.

Работата на комисията приключи на 28.06.2019 г. с подписване на настоящия протокол в един екземпляр.

Председател: Ивета Петрова

.....

Членове: Станислава Костова

.....

Румен Мутафчиев

.....

заличено на основание чл. 36а, ал. 3 от
Закона за обществените поръчки, във връзка с
чл. 4, т. 1 от Регламент (ЕС) 2016/679

Димитър Б. Димитров

.....

Радка Панайотова

.....