

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на външните работи	Нормативен акт: Наредба за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: януари-юни 2017 г.	Дата: 24.03.2017 г.
Контакт за въпроси: Николай Цанков, гл. експерт в дирекция „Консулски отношения” Nikolay.Tsankov@mfa.bg	Телефон: 02/948 23 71

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Към днешна дата подзаконовата нормативна уредба не съответства на разпоредбата на чл. 38, ал. 1, т. 2 от Закона за българските лични документи (Загл. изм. - ДВ, бр. 82 от 2009 г.), където е записано, че служебни паспорти се издават на служителите от централната и териториалната администрация, изпълняващи служебни функции в чужбина. Поради тази причина е налице необходимостта от отпадане на основанието за издаване на служебни паспорти на членовете на ръководствата на националните браншови организации, сдружения и федерации, тъй като те не са част от администрацията.

При сега действащата нормативна уредба голям брой лица, които не са служители на администрацията, използват служебни паспорти при пътуванията си в чужбина. По този начин, на практика, всеки дееспособен български гражданин би могъл да получи служебен паспорт, регистрирайки юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство.

Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови

технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

С оглед сега съществуващата нормативна уредба голям брой лица, които не са служители на администрацията, използват служебни паспорти при пътуванията си в чужбина. По този начин, на практика, всеки дееспособен български гражданин би могъл да получи служебен паспорт, регистрирайки юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство. В допълнение, подзаконовата нормативна уредба противоречи на Закона за българските лични документи. Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство и поради това е наложително да се измени Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Проектът на постановление предвижда прецизиране на разпоредбите на Наредбата, с оглед привеждането ѝ в съответствие с основния нормативен акт, който урежда реда и условията за издаване на лични документи.

Целта на изменението е да се премахне практическата възможност всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

1. Настоящите членове на ръководствата на националните браншови организации, сдружения и федерации.

В момента в оборот са 52 броя служебни паспорти, които са издадени на такива лица от 2014 г. насам, но на практика, всеки дееспособен български гражданин може да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство.

Косвени заинтересовани страни:

Няма косвен заинтересовани страни.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие:

При този вариант няма да се приведе подзаконовата нормативна уредба в съответствие с разпоредбата на чл. 38, ал. 1, т. 2 от Закона за българските лични документи. Непроменени ще останат и разпоредбите, свързани с актуалното заглавие на Закона за българските лични документи, изменено с „Държавен вестник“, бр. 82 от 2009 г., включително тези относно процедурата по издаване на служебни паспорти, които ще я облекчат като се премахнат някои формални изисквания. Ще остане възможността всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство.

Вариант 1. „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи“:

- ще отпадне основанието за издаване на служебни паспорти на членовете на ръководствата на националните браншови организации, сдружения и федерации;

- ще бъдат премахнати формални изисквания в процедурата по издаване на служебни паспорти. Ал. 4 на чл. 6 от действащата Наредба ще бъде отменен, тъй като повтаря текста на ал. 2 и ал. 3 от същия член.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от

вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант 0. Без действие:

При този вариант ще остане възможността всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство.

Също така, подзаконовата нормативна уредба няма да съответства на разпоредбата на чл. 38, ал. 1, т. 2 от Закона за българските лични документи. Непроменени ще останат и членовете, свързани с актуалното заглавие на Закона за българските лични документи, изменено с „Държавен вестник“, бр. 82 от 2009 г.

Икономически въздействия: не може да има.

Социални въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант 1. „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи“:

Икономически негативни въздействия: Приемането на Постановлението няма да доведе до икономически негативни въздействия.

Социални негативни въздействия: Приемането на Постановлението няма да доведе до социални негативни въздействия.

Екологични негативни въздействия: не може да има

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие:

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант 1. „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи“:

По този начин се преустановява възможността всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство.

Ще се постигне съответствие между Закона за българските лични документи и Наредбата, и ще се подобри процедурата по издаване на служебни паспорти.

Икономически положителни въздействия: не може да има.

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: проектът няма отношение към екологията.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът Постановление на Министерския съвет за изменение Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МВНР, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Проектът на Постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
.....
Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Бойко Хаджийски, директор на дирекция „Консулски отношения“

Дата: 24.03.2017 г.

Подпис: 