

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерството на външните работи	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: второто полугодие на 2018г.	Дата: 04.06.2018г.
Контакт за въпроси: Елисавета Паунова, главен юрисконсулт в отдел „Правно-нормативен“ в дирекция „Правна“ на Министерството на външните работи, ел. поща: Elisaveta.PAUNOVA@mfa.bg	Телефон: 02/ 948 2704
1. Дефиниране на проблема: 1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна. <ul style="list-style-type: none">- Необходимост от премахване на нормативно ограничение дългосрочно командированият служител и членовете на неговото семейство да сключат единствено на територията на приемащата държава договор за медицинска осигуровка в рамките на средствата, осигурявани от изпращащата администрация за медицинско обслужване и здравно осигуряване;- Неяснота във формулировката на чл. 14, ал.8 от НКСЗМ, касаеща възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложна животоспасяваща медицинска намеса;- Необходимост от изменение на базисния размер на командировъчните средства за Аржентина, отчитайки влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина;- Необходимост от предвиждане на самостоятелна правна уредба за размера на командировъчните средства за служителите, дългосрочно командировани за изпълнение на функциите на „посланик неакеритиран“ в задгранично представителство. 1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични	

възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В чл.75, ал.2 от Закона за дипломатическата служба е предоставена правна възможност на дългосрочно командирования служител и на членовете на неговото семейство да сключат договор за здравно осигуряване в приемащата държава по време на задграничния му мандат в рамките на определените им средства за медицинско обслужване и здравно осигуряване. В чл.14, ал.4, 5 и 6 от НКСЗМ е доразвита правната уредба, като е предвидено, че дългосрочно командированият служител и членовете на семейството му могат да сключват в приемащата държава договор за медицинска осигуровка. В практиката по прилагането на чл.14, ал.4, 5, и 6 от НКСЗМ е установено, че в редица случаи може да бъде сключен договор за медицинска осигуровка с покритие в приемащата държава при по-изгодни условия в Република България. Това налага ограничението относно държавата, в която да бъде сключван договорът да отпадне.

Разпоредбата на чл. 14, ал. 8 от НКСЗМ урежда възможността с разрешение на ръководителя на изпращащата администрация да се поемат и разходи над определения лимит за медицинско обслужване и здравно осигуряване за съответната държава за неотложна животоспасяваща медицинска намеса. В практиката по прилагането на тази разпоредба е възниквал въпрос за нейната приложимост спрямо служители, които не са сключили договор за медицинско осигуряване в приемащата държава. Необходимо е да се изясни смисълът на разпоредбата, като възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложната животоспасяваща медицинска намеса да се прилага спрямо всички дългосрочно командирowani служители, в случай, че лимитът по ал. 1 на чл. 14 е недостатъчен или е надхвърлен лимитът по сключения договор за медицинска осигуровка.

Действащият базисен размер на командировъчните средства за Аржентина е 89 евро и е установен с Постановление № 49 на МС от 16.03.2017 г. за изменение и допълнение на НКСЗМ (обн. ДВ бр.24 от 21.03.2017г.), в сила от 1.07.2017 г. След приемането на този базисен размер на командировъчните средства посолството на Република България в Буенос Айрес е информирало и обосновавало необходимостта от изменението му, тъй като същият не отразява сериозните инфлационни процеси в Аржентина. Отчитайки влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина, както и с оглед изпълнение на обезщетителната функция на командировъчните пари е необходимо увеличаване на базисния размер на командировъчните средства за Аржентина.

Съгласно приложение № 2 към чл. 6, ал. 1 от Наредбата процентът от базисния размер на дневните командировъчни пари на служителите, дългосрочно командирowani за изпълнение на функциите на „посланик неакредитиран” е 95%, с което получаваните от тези служители командировъчни средства са изравнени с тези на служителите, дългосрочно командирowani за изпълнението на функциите „пълномощен министър”, като е отчетено, че независимо от притежавания личен дипломатически ранг „посланик”, тези

служители не изпълняват ръководни функции в чужбина. Класификаторът на дипломатическите длъжности разделя дипломатическите длъжности на три групи – ръководни, координационни и експертни. За заемането на длъжност „неакредитиран посланик в задгранично представителство” Законът е определил минимален дипломатически ранг „посланик”, като по този начин към служителите, натоварени с изпълнението на координационни функции са поставени по – високи изисквания, отколкото към тези, натоварени с експертни функции, което налага командировъчните средства на тези служители да бъдат изчислявани в процент по-висок от този, определен за пълномощните министри, но по-нисък от процента за служители, изпълняващи ръководни функции.

Идентифицираните несъвършенства в нормативната уредба не могат да бъдат преодолени чрез организационни мерки. Необходимо е изменение на законодателството чрез приемане на нормативен акт за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието на НКСЗМ не е извършвана.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С проекта на постановление се цели да бъдат преодолени някои несъвършенства, установени в практиката по прилагането на чл. 14, както и в приложения № 1 и № 2 към чл. 6 от Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

3. Идентифициране на заинтересованите страни: *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Преки заинтересовани страни:

Министерството на външните работи, изпращащите администрации по смисъла на §1, т.2 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, служителите в дипломатическата служба, които са дългосрочно командирани в ДП/КП на Р България по реда на Закона за дипломатическата служба.

Косвени заинтересовани страни: няма.

4. Варианти на действие: *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

Вариантите са следните:

Вариант 1. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

При този вариант ще остане в сила нормативното ограничение дългосрочно командированият служител и членовете на неговото семейство да сключват единствено на територията на приемащата държава договори за медицинска осигуровка в рамките на средствата, осигурявани от изпращащата администрация за медицинско обслужване и здравно осигуряване.

Ще остане неяснотата във формулировката на чл. 14, ал.8 от НКСЗМ, касаеща възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложна животоспасяваща медицинска намеса.

Базисният размер на командировъчните средства за Аржентина ще бъде запазен на ниво, което не отчита влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина.

Размерът на командировъчните средства за служителите, дългосрочно командировани за изпълнение на функциите на „посланик неакредитиран“ ще остане на нивото на командировъчните средства за длъжността „пълномощен министър“.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

При този вариант в съответствие с принципите за свобода на договарянето и закрилата на правата на потребителите, ще се предостави правото на дългосрочно командирования служител и членовете на семейството му да изберат по свое усмотрение дали да сключат договор за медицинска осигуровка по чл.14, ал. 4, 5 и 6 от НКСЗМ в Република България или в приемащата държава, при условие покритието да бъде в приемащата държава.

Смисълът на разпоредбата на чл.14, ал. 8 от НКСЗМ ще бъде изяснен, като възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложната животоспасяваща медицинска намеса безспорно ще се прилага спрямо всички дългосрочно командировани служители, в случай, че лимитът по ал. 1 на чл. 14 е недостатъчен или е надхвърлен лимитът по сключения договор за медицинска осигуровка.

Отчитайки влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина, както и с оглед изпълнение на обезщетителната

функция на командировъчните пари базисният размер на командировъчните средства за Аржентина ще бъде увеличен.

Размерът на командировъчните средства на служителите, дългосрочно командировани за изпълнение на функциите на „посланик неакредитиран“ ще бъде определен на 98% от базисния размер на дневните командировъчни пари за съответната държава.

5. Негативни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

Вариантите са следните:

Вариант 1. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

- Ограничаване на дългосрочно командирования служител и членовете на неговото семейство да сключват единствено на територията на приемащата държава договори за медицинска осигуровка в рамките на средствата, осигурявани от изпращащата администрация за медицинско обслужване и здравно осигуряване;
- Ще остане няснотата във формулировката на чл. 14, ал.8 от НКСЗМ, касаеща възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложна животоспасяваща медицинска намеса;
- Липса на съответствие на базисния размер на командировъчните средства за Аржентина с влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина.
- Размерът на командировъчните средства за служителите, дългосрочно командировани за изпълнение на функциите на „посланик неакредитиран“ ще остане на нивото на командировъчните средства за длъжността „пълномощен министър“;
- Икономически, социални и екологични негативни въздействия не може да има.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

- При този вариант не са идентифицирани негативни въздействия по отношение на всички заинтересовани страни.

- Приемането на постановлението за изменение и допълнение на НКСЗМ няма да доведе до икономически, социални или екологични негативни въздействия.

6. Положителни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Вариант 1. Без действие.

- При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на всички заинтересовани страни.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

- В съответствие с принципите за свобода на договарянето и закрилата на правата на потребителите ще се предостави правото на дългосрочно командирования служител и членовете на семейството му да изберат по свое усмотрение дали да сключат договор за медицинска осигуровка по чл.14, ал. 4, 5 и 6 от НКСЗМ в Република България или в приемащата държава, при условие покритието да бъде в приемащата държава.
- Смисълът на разпоредбата на чл.14, ал. 8 от НКСЗМ ще бъде изяснен, като възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложната животоспасяваща медицинска намеса безспорно ще се прилага спрямо всички дългосрочно командировани служители, в случай, че лимитът по ал. 1 на чл. 14 е недостатъчен или е надхвърлен лимитът по сключения договор за медицинска осигуровка.
- Отчитайки влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина, както и с оглед изпълнение на обезщетителната функция на командировъчните пари, базисният размер на командировъчните средства за Аржентина ще бъде увеличен.
- Размерът на командировъчните средства на служителите, дългосрочно командировани за изпълнение на функциите на „посланик неакредитиран“ ще бъде увеличен в процент по-висок от този, определен за пълномощните министри, но по-нисък от процента за служители, изпълняващи ръководни функции.
- Положителни икономически, социални или екологични въздействия не може да има.

Посочените положителни въздействия засягат всички заинтересовани страни.

7. Потенциални рискове: *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не се идентифицират възможни рискове от приемането на нормативния акт.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

X Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

- Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

- Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

X Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

X Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МВнР, съгласно чл. 26 от ЗНА.

Проектът на Постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

X Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Светлана Стоянова – директор на дирекция „Правна“ в Министерството на външните работи

Дата: 04.06.2018г.

Подпис: /п/