

Изх. № ПК-АК-86

Дата: 10.11.2014 г.

ПРЕДВАРИТЕЛЕН КОНТРОЛ

по чл. 19, ал. 2, т. 22 от ЗОП

СТАНОВИЩЕ

за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка

РАЗДЕЛ I

Възложител

Официално наименование:	Министерство на външните работи
Вид на възложителя:	<input checked="" type="checkbox"/> чл. 7, т. 1-4 ЗОП <input checked="" type="checkbox"/> централен <input type="checkbox"/> регионален <input type="checkbox"/> чл. 7, т. 5 или 6 ЗОП
Партиден номер на възложителя:	00105
Входящ № и дата на регистрация в деловодството на АОП на проектите на документи	ПК-АК-86/31.10.2014 г.

Процедура

Вид на процедурата:	
<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ограничена <input type="checkbox"/> Ускорена ограничена <input type="checkbox"/> Договаряне с обявление <input type="checkbox"/> Ускорена на договаряне с обявление <input type="checkbox"/> Състезателен диалог	
Обект на поръчката:	
<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги	
Разделяне на обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Предмет на поръчката:	„Разработване и внедряване на интегрирана система за управление на качеството в Дирекция „Консулски отношения“ на МВнР“

Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	191 003.33 лв.
Срок за изпълнение на поръчката:	23.09.2015 г.
Критерий за оценка на офертите:	<input checked="" type="checkbox"/> Икономически най-изгодна оферта <input type="checkbox"/> Най-ниска цена
Обществената поръчка се финансира:	<input type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input checked="" type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от Оперативна програма „Административен капацитет“ <input type="checkbox"/> Друго

Процедурата подлежи на предварителен контрол по чл. 19, ал. 2, т. 22 ЗОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Мотиви (когато е приложимо):</i> МВнР планира да проведе и други обществени поръчки със сходен предмет. Общият сбор на планираните обществени поръчки надвишава прага посочен в чл. 45в от ЗОП.	
Предварителният контрол обхваща проекта на решението за откриване	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Предварителният контрол обхваща мотивите към определените от възложителя критерии за подбор	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Предварителният контрол обхваща методиката за оценка на офертите	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Документите, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения в ППЗОП ред	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Обявление

Обща информация
<i>Констатации, препоръки и/или указания:</i> Възложителят следва да има предвид, че от 1.10.2014 г. са в сила разпоредбите на раздел III ЗОП „Профил на купувача“. В тази връзка в поле I.1), възложителят следва да посочи връзката (ел. адрес) до самостоятелния раздел в „Профил на купувача“, където се съдържат документите и информация за конкретната поръчка. (чл. 22б, ал. 5 и чл. 22в ЗОП).

Обект на поръчката
<i>Констатации, препоръки и/или указания:</i> В поле II.1.2) е отбелязано, че извършваната услуга е категория № 11 на

Приложение № 2 към ЗОП. Посоченият CPV код е 72225000: Услуги по оценяване и анализ на процедурите по осигуряване на качеството на системите попада в категория № 7 на Приложение № 2 към ЗОП.
Препоръчваме информацията да се прецизира.

Лично състояние на икономическите оператори

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле III.2.1), т. 1.2.2 се изисква декларация по чл. 47, ал. 9 ЗОП, като в обявлението е уточнено, че не трябва да са налице обстоятелствата по чл. 47, ал. 1, т. 1, б. „а” – „д”, т. 2, т. 3 и т. 4, ал. 2, т. 1, т. 2а, т. 4 и т. 5 и ал. 5, т. 1 и т. 2, чл. 55, ал. 7 и чл. 8, ал. 8, т. 2 от ЗОП. Възложителят следва да има предвид, че в чл. 47, ал. 1 и ал. 2 ЗОП са включени обстоятелства, които касаят възлагането на поръчки с обект по чл. 3, ал. 2 ЗОП. Конкретната поръчка няма такъв характер, с оглед на което в декларацията по чл. 47, ал. 9 ЗОП не следва да са включени обстоятелствата по чл. 47, ал. 2, т. 2а (2-ро предложение) ЗОП.

Препоръчваме визириания текст да се редактира съобразно констатацията.

Технически възможности

Констатации, препоръки и/или указания:

1. В дясната част поле III.2.3) за ръководител на екипа се изисква да бъде сертифициран по поне една методология за управление на проекти като PRINCE 2, PMP, IPMA или еквивалентна.

При изискването на сертификати от експерти, препоръчваме да се визират само такива, които имат характер на изискване, за да се упражнява професия или дейност. В противен случай е възможно да се стигне до необосновано ограничаване на лица, които имат възможности и опит да изпълнят поръчката. Възложителят следва да прецени обосноваването на поставеното условие.

2. В поле III.2.3) т. 5.1 дясна част за ръководителя на екипа е поставено изискване за общ професионален стаж (7 години), специфичен опит (5 години) и участие в поне 2 (два) проекта, свързани с внедряване на системи за управление в административни структури. Препоръчваме да се избягва кумулативното натрупване на изисквания към един експерт защото това може да доведе до ограничаване на реално участие в процедурата. Избягването на подобни случаи е възможно, като възложителят прецени, кое е основното качество, което му гарантира минимален квалификационен ценз и го заложи като изискване /в случая професионален стаж, специфичен опит или опит като ръководител на определен брой обекти/.

Констатацията и препоръката е валидна и за т. 5.2 на същото поле.

Административна информация

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле IV.3.3) и в поле IV.3.4) не са указани срокове за получаване на документацията за участие и за получаване на офертите.

Доколкото в ЗОП, в сила от 01.07.2014 г., е регламентирано възложителят задължително да осигурява електронен достъп до документацията (чл. 28, ал. 6 ЗОП), препоръчваме да се посочи една и съща дата в поле IV.3.3) и в поле IV.3.4).

Процедури по обжалване

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле VI.4.2 е записано че подаването на жалби е в съответствие с чл. 120, ал. 5 и ал. 6 от ЗОП. Обръщаме внимание, че от 01.10.2014 г. е в сила отмяната на ал. 6 на чл. 120 ЗОП.

РАЗДЕЛ IV

Методика за оценка

Констатации, препоръки и/или указания:

1. При подпоказател Т 1 „Подход за постигане на целите и очакваните резултати от дейността и от проекта на възложителя“ се оценява се подход. Следва да се отбележи, че ако възложителят желае да оценява подходи, трябва да дефинира възможните такива и да посочи прилагането на кои от тях колко точки ще носи. Прилагането на определен подход следва да кореспондира с постигане на съответно качество в крайния резултат, поради което по-високо да се оценяват подходи, гарантиращи по-високо качество.

2. В методиката е възприет подход за присъждане на точки с намаляващи стойности, при констатиране на липсващи критерии. Препоръчваме да се избягва присъждане на точки, за оферти, за които е изведено заключение, че съдържат непълноти или пропуски и да се разработи скала, при която минималния брой точки се присъжда на оферта, която отговаря на базовите изисквания посочени в техническата спецификация, а повече точки да се присъждат на оферта, която предлага допълнително качество, по елементи, посочени от възложителя.

Освен това възложителят следва да има предвид, че ако е заложил посочените в скалата за оценка критерии, като минимални изисквания, отсъствието на някой от тях в техническото предложение трябва да води до отстраняване от участие в процедурата(вж. чл. 69, ал. 1, т. 3 ЗОП).

3. В т. 3.3 на методиката е записано, че комплексната оценка (КО) на участниците се получава като сума от оценките на офертата по трите показателя, изчислени по приложената формулата. Същевременно същата изчислява комплексната оценка само с 2 показателя К1 и К2. Допусната е техническа грешка, която следва да се коригира, като се прецизира, че крайната оценка е формирана от два показателя К1 Предлагана цена и К2 Техническа оценка.

Препоръчваме методиката да се преработи съобразно направените констатации.

РАЗДЕЛ VI□

Допълнителна информация

1. Посочените в обявлението срокове са индикативни (прогнозни) и са зависими от срока за изпращане на обявлението. Те ще бъдат проверени в последващия втори етап на контрола.

2. Документацията за участие в процедурата, включително и образците към нея, трябва да бъдат изготвени в съответствие със ЗОП и при необходимост, в тях да намерят отражение препоръките от настоящото становище.

3. Необходимо е да се осигури пълно съответствие между информацията в обявлението и указанията, дадени в документацията за участие. Минималните изисквания и документите, с които се доказват, посочени в документацията, следва да съответстват на тези в обявлението. В документацията за участие не трябва да се поставят нови или по-високи минимални изисквания от посочените в обявлението.

4. Съгласно чл. 20а, ал. 3 ЗОП, настоящото становище касае съответствието на представените в АОП проекти на документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

ИВО КАЦАРОВ

/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**