



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

---

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И  
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

ДО  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ДОКЛАД

ОТ

**г-жа Мария Габриел, заместник министър-председател и министър на  
външните работи**

*Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на външните работи, приет с Постановление № 202 на Министерския съвет от 2013г. (обн., ДВ, бр. 80 от 2013 г., изм. и доп., бр. 7 и 39 от 2017 г., бр. 34 и 70 от 2018 г., бр.5, 57 и 101 от 2019г., бр. 72 от 2020г. и бр.36 и 38 от 2022г.)*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане и приемане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на външните работи, приет с Постановление № 202 на Министерския съвет от 2013г. (обн., ДВ, бр. 80 от 2013 г., изм. и доп., бр. 7 и 39 от 2017 г., бр. 34 и 70 от 2018 г., бр.5, 57 и 101 от 2019г., бр. 72 от 2020г. и бр. 36 и 38 от 2022г.).

С проекта на постановление на Министерския съвет се предвижда извършването на структурни промени в специализираната и в общата администрация в Министерството на външните работи с цел подобряване

координацията между структурните звена и обособяване на структурните звена, отчитайки различните сфери на компетентност:

1. С проекта на постановление се предвижда възстановяване на генерална дирекция „Глобални въпроси“, оглавявана от генерален директор, която съществуваше в структурата на Министерството на външните работи до месец май 2022г. Тази генерална дирекция ще бъде важно звено, улесняващо съгласуването и координация на дейностите на дирекции „ООН и глобални въпроси“, „Права на човека“, „Външноикономически отношения и сътрудничество за развитие“ и „Международно право и право на ЕС“. С определянето на генерален директор по глобалните въпроси, България ще бъде представяна във форматите на ЕС – генерални директори по развитие и генерални директори по хуманитарни въпроси. В рамките на ЕС това ниво е много активно в светлината на приоритета, който се отдава в последните години на глобалните проблеми – промяна на климата, изпълнението на Целите на ООН за устойчиво развитие, борба с тероризма, правата на човека, укрепване на мултилатерализма, миграцията. ЕС има водеща роля в адресирането на глобалните проблеми и срещите на Генералните директори по глобални въпроси са много чести, с вземане на политически решения в интерес на работата и адекватното ни представителство и участие в комитологията на ЕС. Наред с това се предвижда генерална дирекция „Глобални въпроси“ да организира и координира изготвянето на документи със системен, многоаспектен и дългосрочен характер по въпроси, свързани с дигиталната дипломация, иновации и технологично развитие, образование, научни изследвания и изкуствен интелект, от външнополитическа гледна точка.

2. Отдел „Право на ЕС и процесуално представителство пред Съда на ЕС“ („ПЕСППСЕС“) в дирекция „Международно право и право на ЕС“ („МППЕС“) е единствената структура в администрацията, която представлява България пред Съда на Европейския съюз в Люксембург. През 2007 г. структурата е създадена като дирекция в администрацията на Министерския съвет. През октомври 2009 г. е преместена в Министерството на външните работи. Дейността на звеното съществено се различава от дипломатическата дейност на министерството.

В това звено се изготвят документите, които се представят на Съда в Люксембург, и служителите в него пледират по време на съдебните заседания пред този съд. Пред Съда в Люксембург се разглеждат дела от множеството области на правото на Съюза, напр. митнически и данъчни въпроси, енергетика, транспорт, земеделие, конкуренция, трудово и осигурително право, екология, права на човека, обществени поръчки, защита на личните данни и много други. С оглед на изключително широката компетентност на СЕС е подходящо тази структура да се намира в администрация, която е равноотдалечена от всички министерства.

С проект на постановление се предлага структурата, представляваща България пред Съда в Люксембург, да премине от 1 януари 2024 г. от МВНР в администрацията на Министерския съвет, в дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз“.

3. С проекта на постановление се предвижда преструктуриране на общата администрация в следните дирекции: „Човешки ресурси“, „Деловодство и архив“, „Бюджет и финанси“, „Управление на собствеността“, „Сигурност“, „Информационни и комуникационни системи“ и „Обществени поръчки в дипломатическата служба и управление на проекти“. Предлаганата промяна значително би облекчила процесите на организация, ръководство и контрол на работата в тези звена, предвид специфичната и разнородната им дейност.

Обособяването на дирекция „Човешки ресурси“ е необходимо с оглед фокусиране върху дейностите по управление на персонала в дипломатическата служба, чиято численост е 1368 щатни бройки. Функциите, изпълнявани от дирекция „Човешки ресурси“ са допълнени и разширени, като звеното ще отговаря за осъществяването на политика и стратегия по управлението на човешките ресурси в дипломатическата служба, както и ще подпомага министъра при осъществяване на политиката по защита от дискриминация и равни възможности и дейността по защита на личните данни.

Основна функция и постоянен приоритет на дирекция „Деловодство и архив“ ще бъде информационната осигуреност на министерството, на базата на документацията, създадена от дейността на дипломатическата служба. В архива на МВНР се съхраняват двустранни и многостранни документи, подчинени на международното право и като такива са обект на двустранни договори относно тяхното ползване и публикуване. Такива са например международните договори и спогодби, по които България е страна. Всички те се съхраняват и ползват при специален режим. Това, наред с оперативното подпомагане на дипломатическата служба по провеждането на външната политика на страната, превръща архива на МВНР и в хранилище на един от най-големите и с особено историческо и политическо значение архивен фонд, който обслужва научноизследователската работа в областта на външната политика и международните отношения.

Обособяването на дирекция „Бюджет и финанси“ в самостоятелна дирекция е необходимо с оглед пълноценно и цялостно осъществяване на всички дейности, отнасящи се до финансово-административното обезпечаване на функционирането на дипломатическата служба.

Основната дейност на дирекция „Обществени поръчки в дипломатическата служба и управление на проекти“ е свързана с планиране и организиране на обществените поръчки в МВНР, както и прилагане на Закона за обществените поръчки в задграничните представителства, докато значително по-малък е обемът на изпълняваните функции по отношение участието в проекти, поради което се предлага промяна в наименованието на дирекцията /понастоящем – „Оперативни програми и управление на проекти“/. Функциите на дирекцията допълнително са прецизирани, като е акцентирано върху осигуряването на съдействие на ръководителите на задгранични представителства в качеството им на възложители по чл. 5, ал. 2, т. 15 от Закона за обществените поръчки. Дирекция „Обществени поръчки в дипломатическата служба и управление на проекти“ ще планира, организира и координира всички дейности във връзка с управление на цикъла на обществените поръчки, ще подготвя документациите за участие

в обществени поръчки, както и ще изготвя и предлага процедури, анализи и правни становища, свързани с провежданите в министерството и в задграничните представителства обществени поръчки по реда на Закона за обществените поръчки.

С проекта на постановление се предвижда и обособяването на самостоятелна дирекция „Управление на собствеността“, което е необходимо предвид осъществяването от това звено функции по управление на сграден фонд на значителна стойност в чужбина, предоставен за управление на Министерството на външните работи. Дирекцията ще осъществява дейности по организиране на процедурите по придобиване, управление и разпореждане с недвижими имоти и движими вещи - държавна собственост, на територията на Република България и в чужбина, изготвяне на предложения и становища за оптимизиране на приходите от имотите - държавна собственост, предприемане на действия за разрешаване на правни проблеми, свързани с имотите - държавна собственост, предоставени на министерството, както и съгласувано с другите компетентни дирекции в министерството ще извършва всички дейности, свързани с договаряне и предоговаряне на спогодби с чужди държави за взаимно предоставяне на имоти за нуждите на задграничните представителства.

С проекта на постановление на Министерския съвет се предвижда разделяне на дирекция „Информационно и комуникационно обслужване и сигурност на информацията“ на дирекция „Сигурност“ и дирекция „Информационни и комуникационни системи“. В рамките на дирекция „Сигурност“ се предвижда обособяването на звено за изграждане, поддържане и управление на комплексна автоматизирана система /КАС/ за управление при извънредни и военновременни условия.

Функционирането на дирекция „Информационни и комуникационни системи“, като самостоятелно звено, ще позволи оптимално използване на информационно-комуникационните технологии, повишаване на надеждността на информационните и комуникационни системи в Централно управление и задгранични представителства на Република България, повишаване нивото на киберзащита, мрежова, комуникационна и информационна сигурност, с цел предоставяне високотехнологични услуги, отговарящи на съвременните изисквания. Проектът на постановление предвижда също така, функцията по координация и контрол на дейностите в областта на електронното управление в рамките на министерството да бъде упражнявана от министъра, който също така да ръководи и контролира дейността на дирекция „Информационни и комуникационни системи“.

С проекта на постановление се предлага допълване на устройствения правилник, чрез предвиждане в структурата на министерството на длъжностно лице по защита на данните, на пряко подчинение на министъра, с функции по осъществяване на дейности по законосъобразното прилагане на нормативните актове в областта на личните данни и в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна

на Директива 95/46/ЕО (Общия регламент относно защитата на данните) (ОВ, L 119/2016 г.)

4. Проектът на постановление на Министерския съвет предвижда функциите на дирекция „Вътрешен одит“ да се прецизират, с цел привеждане в съответствие със Закона за вътрешния одит в публичния сектор.

Проектът на акт предвижда също така прецизиране на правната уредба по отношение на функциите на министъра, на постоянния секретар, на главния секретар, на дирекции „Политика за сигурност“, „Обща външна политика и политика за сигурност на ЕС“, „ООН и глобални въпроси“, „Външнополитическо планиране, информация и координация“, „Външноикономически отношения и сътрудничество за развитие“, „Политики и институции на Европейския съюз“, „Стратегически комуникации и публична дипломация“ и на Инспектората, с цел отразяване в пълнота на изпълняваните от тях функции.

Предложените структурни промени и обезпечаването с административен капацитет на структурните звена е осъществено в рамките на числеността на Министерството на външните работи, като увеличаването на щатната численост на някои структурни звена, за които е установена необходимост от укрепване на административния капацитет, е осигурено, чрез намаляване на числеността на структурни звена с незаети щатни бройки, с цел постигане на баланс на кадровия ресурс на звената. Считано от 1 януари 2024 г., общата численост на персонала в организационните структури и административните звена в МВНР, съответно - числеността на дирекция „Международно право и право на ЕС“ ще бъде намалена с девет щатни бройки, с които се увеличава общата численост на служителите в администрацията на Министерския съвет, респективно – на дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз“, във връзка с преминаването на дейността по процесуално представителство пред Съда на ЕС от МВНР към администрацията на Министерския съвет.

Проектът на постановление няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което се прилага одобрена финансова обосновка от министъра на финансите в съответствие с чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Изпълнението на проекта на акт не води до изменение на целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право. В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление, която е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет.

Проектът на акт, ведно с проекта на доклада, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция

„Модернизация на администрацията“, беше публикуван на официалната интернет-страница на Министерството на външните работи и на Портала на Министерския съвет за обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове за срок от 30 календарни дни.

Проектът на постановление съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища са отразени в приложената справка.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да обсъди и приеме представения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на външните работи, приет с Постановление № 202 на Министерския съвет от 2013г. (обн., ДВ, бр. 80 от 2013 г., изм. и доп., бр. 7 и 39 от 2017 г., бр. 34 и 70 от 2018 г., бр.5, 57 и 101 от 2019г., бр. 72 от 2020г. и бр. 36 и 38 от 2022г).

/п/

**МАРИЯ ГАБРИЕЛ**

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ**