



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

ПРОЕКТ!

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

Николай Милков, министър на външните работи

И

Крум Зарков, министър на правосъдието

*ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за координация по прилагането на ограничителните мерки на Европейския съюз*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасяме за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС) за координация по прилагането на ограничителните мерки на Европейския съюз.

Приложеният проект е изготвен в активно сътрудничество между Министерството на външните работи и Министерството на правосъдието на Република България в изпълнение на решение от оперативна заседание на Министерския съвет, както и при предварително експертно консултиране със заинтересованите институции и ведомства. Проектът на ПМС има за цел надграждане на националната координация в Република България по прилагането на ограничителните мерки, приети с актове на Европейския съюз, както и въвеждането на единна институционална структура по въпроси, свързани с прилагането на санкциите, работеща при кратки срокове и ясно

дефинирани процедури в услуга на гражданите и действащите в Република България икономически оператори.

С членството на Република България в Европейския съюз (ЕС), държавата и пребиваващите на нейна територия физически и юридически лица имат задължението да спазват и прилагат приеманите с регламенти на ЕС ограничителни мерки (санкции), които са директно приложими във вътрешното право и нямат необходимост от транспониране. Приетите до момента санкционни режими на ЕС са 44 на брой.

След началото на войната в Украйна на 24 февруари 2022 г., динамиката и обхвата на приеманите от Европейския съюз санкции се увеличиха драстично, а прилагането на ограничителните мерки на ЕС от държавите членки навлезе във все повече сфери на социално-икономическите отношения. Последното предпостави възникването на множество практически казуси при прилагането на ограничителните мерки от държавите членки на ЕС, включително - и на българска територия. Като пример могат да бъдат посочени:

- множество запитвания за потвърждаване законосъобразността на действия на определени финансови или икономически оператори;
- постъпващи запитвания по отношение идентифицирането на свързаност със санкционирани лица и предоставяне на разяснения или тълкуване на различни разпоредби при прилагането на ограничителните мерки на ЕС;
- запитвания за предоставяне на разрешения за освобождаване от определени забрани, когато такава възможност е предвидена в актовете на ЕС, например: за предоставяне на разрешения за изпълнението на договори, сключени преди въвеждането на ограничителните мерки; при възлагането на обществени поръчки; при закупуването, вноса или трансфера на суров нефт, превозван по море, и на нефтопродукти, с произход от Русия или изнасяни от Русия; за разрешения за отпускане на финансови средства от замразени банкови активи на санкционирани лица; за разрешаване на временен достъп до територията на ЕС при предвидените в актовете на ЕС изключения; и други.

С оглед на директния ефект на европейските регламенти, няма нормативен акт, който изрично да регламентира отговорностите на отделните физически и юридически лица, както и на компетентните ведомства по прилагането на национално ниво на ограничителните мерки, приети от ЕС. Същевременно, предвид необходимостта от повишаване на ефективността при прилагането на ограничителните мерки на ЕС и ясното им насочване към коригиране действията на трети страни, физически или юридически лица, недържавни групи или образувания, при запазване безпрепятственото функциониране на Единния пазар на ЕС и адресиране социално-икономическите уязвимости на някои държави членки, както на национално, така и на ниво ЕС през последните месеци се предприемат редица мерки за подобряване на междуинституционалната координация при прилагането на санкциите. Последното има за цел и извършването на детайлен анализ в рамките на ЕС относно ефективността на прилаганите ограничителни мерки с оглед на целите за тяхното приемане.

Във връзка с гореизложеното, предлагаме с приложения проект на постановление, Министерският съвет да одобри създаването на координационен механизъм за прилагане на санкциите на ЕС в Република България, който, посредством създаването на Междуведомствен съвет по прилагането на ограничителните мерки на ЕС, да осигури:

- предоставяне на насоки и указания по въпроси относно прилагането на ограничителните мерки на Европейския съюз, нуждаещи се от допълнително изясняване;
- разглеждане на въпроси, свързани с установяването на обхвата, съдържанието или действието на ограничителните мерки;
- наблюдаване спазването на ограничителните мерки на Европейския съюз, събиране на информация за тяхното прилагане и поемането на периодичен ангажимент за отчетност за постигнатите резултати, както ангажимент има България като държава членка на ЕС;
- решаване на въпроси от координационен характер, свързани с прилагането на ограничителните мерки на ЕС, които са от компетентността на повече от едно министерство или ведомство;
- съгласуване на проекти на актове, с които Министерският съвет предоставя или отказва да предостави разрешения за освобождаване от действието на определени ограничителни мерки, предвидени в актовете на ЕС.

В приложения проект на постановление е отчетена координиращата роля на министъра на външните работи в процеса на приемане на ограничителните мерки от ЕС по отношение на трети страни, физически или юридически лица, недържавни групи или образувания. По тази причина, той е предложен за председател на Междуведомствения съвет за прилагане на ограничителните мерки на ЕС.

Предвиденият с настоящия проект състав на Междуведомствения съвет съобразява положението, че наблюдението за спазването на ограничителните мерки, както и събирането и обобщаването на данни за наложените ограничителни мерки, се извършва от органите на изпълнителната власт съобразно тяхната функционална компетентност в съответната област на политиката. Компетентните ведомства следва да информират своевременно Междуведомствения съвет за резултатите от извършването от тях наблюдение и контрол по спазването на ограничителните мерки на ЕС, а чрез Министерството на външните работи – и Европейската комисия (ЕК), по установения за това ред.

В допълнение, под ръководството на комисаря по финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари Марейд Макгинес, ЕК през последните месеци полага целенасочени усилия за подобряване на колективния отговор на Европейския съюз по прилагането и спазването на санкциите, свързани с руската агресия срещу Украйна. Поради тази причина, при подчертаване на важността на ефективното прилагане на ограничителните мерки, необходимостта от колективен отговор и трансграничен подход, включително по отношение опитите за заобикаляне на санкциите от Русия през определени трети страни, както и с цел подпомагане на сътрудничеството между държавите членки на най-високо експертно равнище, ЕК планира създаването на *ad hoc* работна група на високо равнище по прилагането на ограничителните мерки на ЕС. Първото заседание на работната група ще бъде проведено през м. октомври 2022 г.

С оглед ефективното обезпечаване на българското участие в експертния формат на високо равнище, ръководен от ЕК, както и с цел улесняване на заинтересованите граждани и действащи в Република България икономически оператори при отправянето на запитвания относно прилагането на ограничителните мерки на ЕС, в проекта на ПМС се предлага определянето с решение на Министерския съвет на Национален координатор по спазването и прилагането на ограничителните мерки на

ЕС. Регламентира се националният координатор да изпълнява и функциите на заместник-председател на Междуведомствения съвет за прилагане на ограничителните мерки на ЕС.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на ПМС.

По проекта на ПМС е проведена обществена консултация по реда на чл. 26, ал. 4, изречение второ от ЗНА. Резултатите от нея са отразени в приложената справка в табличен вид. Необходимостта от провеждането на обществената консултация в нормативно възможния по-кратък срок е обусловена, от една страна – от тежестта на продължаващата руска военна агресия в Украйна и високо динамичното разширяване на обхвата на прилаганите от страна на ЕС ограничителни мерки като инструмент на ОВППС за подпомагане на усилията на украинските власти за възстановяване на териториалния интегритет и суверенитет на Украйна в международно признатите граници на страната, и от друга – от своевременното и ефективно обезпечаване на българското участие на планираното първо заседание на *ad hoc* формата на високо равнище на експертната група на ЕК по прилагането на ограничителните мерки на ЕС и въпросите на екстратериториалността чрез определянето на национален координатор по спазването и прилагането на санкциите на ЕС.

Проектът на постановление няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на ЕС, а с подобряване на националната координация с оглед на директната им приложимост в националното законодателство, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

Проектът на ПМС е съгласуван по реда на чл. 32 от УПМСНА, като становищата са отразени в приложената към доклада справка в табличен вид.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагаме Министерският съвет да приеме приложения проект на Постановление за координация по прилагането на ограничителните мерки на Европейския съюз .

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Частична предварителна оценка на въздействието;
3. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ , Администрация на Министерския съвет;
4. Финансова обосновка;

5. Справка за получените становища по чл. 32 от УПМСНА;
6. Справка за проведената обществена консултация;
7. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

С уважение,

**НИКОЛАЙ МИЛКОВ**  
**МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ**

**КРУМ ЗАРКОВ**  
**МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО**