

ПРОЕКТ!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

от Теодора Генчовска - министър на външните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и служебни паспорти

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасям за разглеждане проект на Наредба за условията и реда за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и служебни паспорти.

С измененията в член 38 от Закона за българските лични документи от 12 март 2021 г. бяха въведени в закона както категориите лица, имащи право на дипломатически паспорт, така и категориите лица, които имат право на служебен паспорт. В този смисъл се налага актуализация и на Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи (обн., ДВ, бр. 11 от 2004 г.; изм., Решение № 8265 от 2004 г. на ВАС - бр. 96 от 2004 г.; изм., бр. 57 от 2015 г.; изм., бр. 27 от 2016 г.). Този подзаконен нормативен акт е приет през 2004г., като основните му разпоредби дублират и не са синхронизирани с действащата законова уредба на член 38 от ЗБЛД, а друга част са обявени за нищожни с Решение № 8265 от 14.10.2004 г. на ВАС - ДВ, бр. 96 от 2004 г.

Освен в Закона и Наредбата процедурата по издаване на дипломатически и служебни паспорти, както и реда за тяхното връщане и съхранение беше уредено в Инstrukция № 1 от 18 април 2006 г. за издаването на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи на Република България е издадена от министъра на външните работи на основание § 6 от Преходните и заключителните разпоредби на Правилника за издаване на българските документи за самоличност, приет с Постановление № 61 на Министерския съвет от 1999 г. (обн., ДВ, бр. 33 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 14 и 76 от 2000 г., бр. 15 и 49 от 2004 г., бр. 59 и 96 от 2005 г., бр. 83 от 2006 г., бр. 38, 40 и 49 от 2007 г.; Решение № 15416 на Върховния административен съд от 2009 г. - бр. 103 от 2009 г.)

С параграф единствен на Постановление № 13 на МС от 08.02.2010 г. за приемане на Правилник за издаване на българските лични документи е отменен Правилникът за издаване на българските документи за самоличност. С отмяната в цялост на Правилника за издаване на българските документи за самоличност отпадна и правното основание за издаване на Инструкцията. От съображения за правна сигурност относно обхвата и съдържанието на действащите нормативни административни актове, Инструкцията беше отменена изрично с Инструкция за отмяна на Инструкция № 1 от 18 април 2006 г. за издаването на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи на Република България, издадена от министъра на външните работи (Обн., ДВ, бр. 111 от 31.12.2020 г.).

Във връзка с гореизложеното, с цел усъвършенстване и хармонизиране на нормативните актове и постигане на правно техническа прецизност, е необходимо Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи да бъде отменена и да бъде приет нов акт, с който в изпълнение на чл. 47а от Закона за българските лични документи да бъдат определени условията и редът за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и на служебни паспорти се определят с акт на Министерския съвет.

В изпълнение на законовата делегация е изготвен проект на Наредба за условията и реда за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и служебни паспорти, която предлагам да бъде приета от Министерския съвет с проекта на постановление. С приемането на проекта на акт подзаконовата нормативна уредба ще се приведе в съответствие с последните изменения на Закона за българските лични документи, като се опише процедурата за издаване на дипломатически или служебен паспорт, придружаващите документи за всяко едно основание и оправомощения орган за внасяне на мотивирано искане и съответно за взимане на решение за издаване на паспорта.

Дипломатически и служебни паспорти се издават от Министерство на външните работи и се подписват от министъра на външните работи или от оправомощени от него длъжностни лица след извършване на проверка за наличието на законово основание за тяхното издаване.

С наредбата се регламентира детайлно процедурата по издаване на дипломатически и служебни паспорти. По този начин се минимализира възможностите за злоупотреба с право и използване на привилегиите, които предоставят този вид паспорти и най-вече безвизовото пътуване в чужбина до всички трети страни, с които има сключени споразумения за освобождаване от изискването за виза на притежателите на дипломатически и служебни паспорти.

В Наредбата е регламентирана процедурата по издаване на дипломатически и служебни паспорти да се инициира с писмено искане до министъра на външните работи, а за лицата по чл. 38, ал.1 т.1, буква „р“ и чл. 38, ал.1 т.2, буква „л“ от ЗБЛД - писмено искане следва да е мотивирано. Искането за издаване на съответния вид паспорт за различните категории лица по чл. 38 от ЗБЛД ще се подава съответно от: лицето, осъществяващо административно ръководство или от ръководителя на административното звено, осъществяващо протоколни функции на съответната институция, организация или лицензирана спортна федерация; ръководителя на административното звено по

управление на човешките ресурси в Министерство на външните работи; ръководителя на административното звено по сигурността в Министерство на външните работи, заявителя и т.н.

В съответствие с чл. 38, ал. 1 от Закона за българските лични документи в Наредбата е регламентирано, че дипломатически и служебен паспорт се издава след писмено разпореждане на министъра на външните работи или на оправомощени от него длъжностни лица, а за лицата по чл. 38, ал.1 т.1, б. „р“ и т.2, б. „л“ от Закона за българските лични документи, на които е възложена външнополитическа задача, съответния документ ще се издава след писмено разпореждане само на министъра на външните работи, а не на оправомощено от него лице. В тази хипотеза ще се изисква мотивирано писмено искане, което да се подава от лицето, осъществяващо административно ръководство на съответната институция, възложила външнополитическата задача, до министъра на външните работи. В случаите, когато външнополитическата задача е възложена от министъра на външните работи, мотивираното писмено искане ще се подава от съответното лице. По този начин ще се регламентират и конкретните външнополитически задачи и ще се избегне злоупотребата с позоваването на тези основания, тъй като с новата точка 23 от § 1а от Допълнителните разпоредби на ЗБЛД бе дадена дефиниция на „външнополитически задачи“, а именно задачи, поставени от президента на републиката, министър-председателя, министъра на външните работи или друг държавен орган на изпълнителната, законодателната или съдебната власт, които имат за цел защита на българския интерес и за изпълнението на които пътуването не е възможно или значително би било затруднено без наличието на издаден дипломатически или служебен паспорт на лицето, изпълнител на задачата.

С Наредбата се урежда и подаването на заявления, като се детайлизират придружаващите документи, които е необходимо да бъдат представени заедно с искането за издаване на дипломатически и служебни паспорти паспорт за всяка една от категориите лица по чл.38, ал.1 от Закона за българските лични документи.

На следващо място с Наредбата се запазва реда за приемане на заявления, които както и до момента ще се приемат в Министерството на външните работи само когато са изцяло попълнени, не съдържат поправки и зачертавания.

Дипломатическите и служебните паспорти се персонализират в МВР, с изключение на страница трета. До настоящия момент съществуваше празнота в нормативната уредба относно данните, които се персонализират на тази страница. С предложените разпоредби се регламентира персонализирането на посочената страница на ръка от калиграф и се детайлизират всички необходими реквизити.

В отделен раздел се разписва изчерпателно и реда за връщане и съхранение на дипломатическите и служебните паспорти. С цел превенция на възможността за незаконосъобразно използване на паспортите и с оглед привилегиите, които предоставят този вид паспорти е регламентирано задължение за определени категории лица за връщане и съхранение на издадените паспорти, чиято валидност не е изтекла.

С оглед необходимостта от технологично време за създаване на необходимата организация за съхранение на дипломатически и служебни паспорти е предвидено постановлението да влезе в сила в 14-дневен срок след обнародването му.

Проектът на Наредба за условията и реда за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и служебни паспорти не води до въздействие върху държавния бюджет, за което е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА одобрена от министъра на финансите.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление на Министерския съвет за одобряване на проект на Наредба за условията и реда за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и служебни паспорти, заедно с доклада, частичната предварителна оценка на въздействие и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет, са публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерство на външните работи, както и в Портала за обществени консултации с 30-дневен срок за обсъждане. Проектът на акт е съгласуван и по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Постъпилите предложения и становища в рамките на общественото обсъждане и на междуведомственото съгласуване са отразени съгласно приложените справки-таблици.

С проекта на Наредба не се предвижда въвеждане на законодателство на Европейския съюз, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с европейското право.

С проекта на акт не се предвижда въвеждане на нов регулаторен режим, поради което не е приложено становище от Регулаторния борд към Съвета за административната реформа съгласно чл. 32, ал. 7 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

ПРЕДЛАГАМ:

Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и служебни паспорти.

/П/

ТЕОДОРА ГЕНЧОВСКА
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ