

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерството на външните работи	Нормативен акт: проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, приета с Постановление № 115 на Министерския съвет от 2004 г. (обн., ДВ, бр. 50 от 2004 г., изм. и доп., бр. 80 и 86 от 2004 г., бр. 36 и 96 от 2005 г., бр. 2 от 2006 г., бр. 23 и 98 от 2007 г., бр. 64 от 2008 г., бр. 10 и 73 от 2009 г., бр. 73 от 2010 г., бр. 19, 105 и 106 от 2011 г., бр. 61 от 2012 г., бр. 51 и 57 от 2015 г., бр. 27 от 2016 г., бр. 2 от 2017 г., бр. 18 от 2020 г.)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: второто полугодие на 2020 г.	Дата: 08.12.2020 г.
Контакт за въпроси: Е. Паунова, началник на отдел „Правно-нормативен“ в дирекция „Правна“ на Министерството на външните работи, ел. поща: Elisaveta.PAUNOVA@mfa.bg	Телефон: 02/9482704
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> - Необходимост от правна уреда на нововъзникналите обществени отношения, свързани с краткосрочното командироване на лица по реда на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина при наличие на изисквания за влизане на територията на държавата, в която е командировано лицето, служителите да представят отрицателен резултат от медицинско изследване по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19. <i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i> В Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина се уреждат условията и редът за командироване, осъществяване и отчитане на служебните командировки и специализации в чужбина, правата и задълженията на командированите органи и на командированите лица.	

В условията на усложнена международна епидемиологична обстановка, свързана с разпространението на COVID-19 в световен мащаб, при краткосрочно командироване на служители по реда на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, са налице изисквания за влизане на територията на държавата, в която е командировано лицето, служителите да представят отрицателен резултат от медицинско изследване по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19. В същото време, предвид обстоятелството, че командироването произтича от служебна необходимост или нуждите на предприятието, би следвало разходите, които са свързани с осигуряване на необходимите предпоставки служителят да изпълнява служебните си задължения в мястото на командироване, да са за сметка на ведомството или предприятието, което е командировало лицето. Предвид изложеното, е налице необходимост от изрична правна уредба, с която да бъде уреден въпросът за чия сметка да бъдат разходите за медицински изследвания на командированите лица по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19, които се изискват за влизане на територията на държавата, в която се командирова лицето.

Идентифицираното несъвършенство в нормативната уредба не може да бъде преодоляно чрез организационни мерки. С оглед правна сигурност е необходимо изменение на законодателството чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина не е извършвана.

2. Цели:

Целите на нормативната промяна са:

- регулирането на нововъзникналите обществени отношения, свързани с поемането на разходите за медицински изследвания на командированите лица по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19, които се изискват за влизане на територията на държавата, в която се командирова лицето;
- осигуряване на нормално функциониране на ведомствата и предприятията и в максимална степен постигане на заложените цели.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- лицата, краткосрочно командировани при условията и по реда на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина. Според данни от официалната интернет-страница на Националния статистически институт общият брой на пътувания на български граждани в чужбина със служебна

цел за 2019 г. е 1 687 520¹. Броят краткосрочно командировани служители на Министерството на външните работи за 2019 г. е 1780.

- ведомствата и предприятията, които командирова лица по реда на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина;

Косвени заинтересовани страни: няма

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 1. Без действие:

Неприемане на изрични правни разпоредби в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, уреждащи за чия сметка да бъдат разходите за медицински изследвания на командированите лица по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19, които се изискват за влизане на територията на държавата, в която се командирова лицето.

Вариант 2 (препоръчителен). Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина с обхват на действие относно ведомствата и предприятията, които командирова служители

Допълване на правната уредба в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, като бъде регламентирано изрично, че разходите за медицински изследвания на командированите лица по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19, които се изискват за влизане на територията на държавата, в която се командирова лицето, ще бъдат за сметка на ведомството или предприятието, което е командирова лицето, или на ведомството или предприятието, което поема разходите по чл. 4 от Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

Вариант 3: Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина с обхват на действие относно ведомствата, които командирова служители

Допълване на правната уредба в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, като бъде регламентирано изрично, че разходите за медицински изследвания на командированите лица по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19, които се изискват за влизане на територията на държавата, в която се командирова лицето, ще бъдат за сметка на ведомството, което е командирова лицето, или на ведомството, което поема разходите по чл. 4 от Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия: Вариантите са следните:

¹ https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x_2=112

Вариант 1. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина

- Липсата на изрична правна уредба относно поемането на разходите за медицински изследвания на командированите лица по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19, които се изискват за влизане на територията на държавата, в която се командирова лицето, би могла да доведе до разнопосочна практика на отделните ведомства или предприятия. Това от своя страна би могло да има негативни икономически и социални въздействия върху краткосрочно командированите лица.
- Екологични негативни въздействия не може да има.

Вариант 2 (препоръчителен). Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина с обхват на действие относно ведомствата и предприятията, които командирова служители

- Не се идентифицират негативни социални или екологични въздействия при приемане на изрична разпоредба, с която да бъде регламентирано, че разходите за медицински изследвания на командированите лица по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19, които се изискват за влизане на територията на държавата, в която се командирова лицата, са за сметка на ведомството или предприятието, което е командировало лицата, или на ведомството или предприятието, което поема разходите по чл. 4 от Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.
- Допълнението в правната уредба ще доведе до разходи за предприятията и ведомствата. Предвид липсата на предвидимост относно броя на държавите, които биха поставили изискване за влизане на територията им за представяне на отрицателен резултат от медицинско изследване по метода на полимеразната верижна реакция за COVID-19, и относно периода/ите от време, в рамките на който/които би било действащо такова изискване, не може да бъде точно преценен размерът на евентуалните разходи за ведомствата и предприятията, които командирова служители по реда на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина. По отношение на Министерството на външните работи по разчети на дирекция „Бюджет и финанси“ годишният разход би бил около 213 600 лв. (при средна стойност от 120 лв. на PCR-тестовете).

Вариант 3: Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина с обхват на действие относно ведомствата, които командирова служители

- Приемането на изрични разпоредби, с които да бъде регламентирано, че единствено по отношение на ведомствата – разпоредители с бюджет,

разходите за медицински изследвания на командированите лица по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19, които се изискват за влизане на територията на държавата, в която се командироваат лицата, са за сметка на ведомството, което е командировало лицата, или на ведомството, което поема разходите по чл. 4 от Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, би довело до неравно третиране на работниците и служителите от частния и публичния сектор. При този вариант не възниква задължение за предприятията да поемат описаните разходи за медицински изследвания на командированите от тях лица по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант 1. Без действие.

- При този вариант не се идентифицират положителни икономически, социални или екологични въздействия по отношение на никоя от заинтересованите страни.

Вариант 2 (препоръчителен). Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина с обхват на действие относно ведомствата и предприятията, които командироваат служители

- Допълване на правната уредба в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина ще допринесе за правната сигурност, нормалното функциониране на ведомствата и предприятията, както и постигане на заложените от тях цели. По отношение на Министерството на външните работи допълването на правната уредба би могло да има и положителен ефект върху реализиране на приходи в държавния бюджет предвид това, че част от краткосрочните командировки в чужбина са свързани с функционирането на консулските служби в задграничните представителства на Република България.

- Налице са потенциални положителни социални въздействия по отношение на краткосрочно командированите лица, които няма да правят разходи за извършването на медицинско изследване по метода на полимеразната верижна реакция за доказване на COVID-19 при наличие на изискване за представяне на отрицателен резултат за влизане на територията на държавата, в която са командировани.

- Възприемането на този вариант би довело до равнопоставено положение на работниците и служителите, наети от ведомствата и предприятията, както и равнопоставено положение на работодателите и органите по назначаване.

- Положителни екологични въздействия не може да има.

Вариант 3: Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина с обхват на действие относно ведомствата, които командироваат служители

- Възприемането на този подход на нормативно регулиране би могло да има известно положително икономическо въздействие върху предприятията, в случай че не бъде договорено в отношенията между работодател и работник/служител идентичен подход на предлагания по отношение на ведомствата.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се идентифицират възможни рискове от приемането на нормативния акт.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими, не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Няма данни на Националния статистически институт колко от служителите, пътуващи със служебна цел, са командировани от МСП.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МВНР, съгласно чл. 26 от ЗНА.

Проектът на Постановление ще бъде съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Светлана Стоянова, директор на дирекция „Правна“ в Министерството на външните работи

Дата: 08.12.2020г.

Подпис: /п/