

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: <b>Министерството на външните работи</b>	Нормативен акт: <b>Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат</b>
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: второто полугодие на 2018г.	Дата: 14.11.2018г.
Контакт за въпроси: Елисавета Паунова, главен юрисконсулт в отдел „Правно-нормативен“ в дирекция „Правна“ на Министерството на външните работи, ел. поща: <a href="mailto:Elisaveta.PAUNOVA@mfa.bg">Elisaveta.PAUNOVA@mfa.bg</a>	Телефон: 02/ 948 2704
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> <b>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Необходимост от премахване на нормативно ограничение дългосрочно командированият служител и членовете на неговото семейство да сключат единствено на територията на приемащата държава договор за медицинска осигуровка в рамките на средствата, осигурявани от изпращащата администрация за медицинско обслужване и здравно осигуряване;</li><li>- Неяснота във формулировката на чл. 14, ал.8 от НКСЗМ, касаеща възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложна животоспасяваща медицинска намеса;</li><li>- Необходимост от усъвършенстване на правната уредба относно правото на допълнителни командировъчни средства за поемане на разходите за обучението на децата на дългосрочно командированите служители;</li><li>- Необходимост от изменение на базисния размер на командировъчните средства за Аржентина, отчитайки влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина;</li><li>- Необходимост от запазване на ограничението командировъчни пари по чл.6 от НКСЗМ за почивните и празнични дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл. 10 от НКСЗМ, да не се изплащат и през 2019г. поради ограничения бюджет на МВНР за следващата година.</li></ul> <b>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в</b>	

**организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).**

В чл.75, ал.2 от Закона за дипломатическата служба е предоставена правна възможност на дългосрочно командирвания служител и на членовете на неговото семейство да сключат договор за здравно осигуряване в приемащата държава по време на задграничния му мандат в рамките на определените им средства за медицинско обслужване и здравно осигуряване. В чл.14, ал.4, 5 и 6 от НКСЗМ е доразвита правната уредба, като е предвидено, че дългосрочно командирваният служител и членовете на семейството му могат да сключват в приемащата държава договор за медицинска осигуровка. В практиката по прилагането на чл.14, ал.4, 5, и 6 от НКСЗМ е установено, че в редица случаи може да бъде сключен договор за медицинска осигуровка с покритие в приемащата държава при по-изгодни условия в Република България. Това налага ограничението относно държавата, в която да бъде сключван договорът да отпадне.

Разпоредбата на чл. 14, ал. 8 от НКСЗМ урежда възможността с разрешение на ръководителя на изпращащата администрация да се поемат и разходи над определения лимит за медицинско обслужване и здравно осигуряване за съответната държава за неотложна животоспасяваща медицинска намеса. В практиката по прилагането на тази разпоредба е възниквал въпрос за нейната приложимост спрямо служители, които не са сключили договор за медицинско осигуряване в приемащата държава. Необходимо е да се изясни смисълът на разпоредбата, като възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложната животоспасяваща медицинска намеса да се прилага спрямо всички дългосрочно командирвани служители, в случай, че лимитът по ал. 1 на чл. 14 е недостатъчен или е надхвърлен лимитът по сключения договор за медицинска осигуровка.

Разпоредбата на чл. 71, ал. 3 от Закона за дипломатическата служба предвижда правото на дългосрочно командирвания служител на допълнителни командировъчни средства по време на задграничния му мандат за покриване на учебните такси за основно и средно образование на децата му в приемащата държава. Изплатените от Министерството на външните работи допълнителни командировъчни средства на това правно основание за 2015г. са 791 091,61 лева, за 2016г. са 984 654,45 лева, а за 2017г. - възлизат на 893 313лв. По препоръка на Министерството на финансите, предложението за изменение на чл.15 от НКСЗМ се предприема за оптимизиране на бюджетните разходи, като се избегне заплащането на високи такси за обучение на децата на дългосрочно командированите служители в частни училища в приемащите държави.

Действащият базисен размер на командировъчните пари за Аржентина е 89 евро и е установен с Постановление № 49 на МС от 2017 г. за изменение и допълнение на НКСЗМ (обн. ДВ бр.24 от 21.03.2017г.), в сила от 1.07.2017 г. След приемането на новия базисен размер посолството на Република България в Буенос Айрес многократно информира и обосновава необходимостта от изменение на базисния размер на командировъчните пари, тъй като същият не

отчита динамично променящата се финансова и икономическа среда в Аржентина. При съпоставка на индекса на ООН за цените на дребно (RPI) за Аржентина (за м. февруари 2016 г. - 83, за м. август 2016 г. - 92, за февруари 2017 г. - 93, за м. декември 2017г. - 96) се забелязва неговото покачване. Оттук може да се изведе обоснования извод, че засилените инфлационни процеси са оказали съществено негативно въздействие върху покупателната способност на командированите служители и финансовата им стабилност, макар командировъчните пари да се изплащат в евро. За да се отчете влиянието върху стандарта на живот, както и с оглед изпълнение на обезщетителната функция на командировъчните пари, с проекта на постановление се предлага увеличаване на базисния размер на командировъчните средства за Аржентина, където към настоящия момент са дългосрочно командировани трима служители.

Поради силно ограничения бюджет в последните години с Постановление № 98 на Министерския съвет от 2010 г. бе създаден § 8а в Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата, съгласно който до 31 декември 2010г. командировъчни пари по чл. 6 за почивните и празнични дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл. 10, не се изплащат. Това ограничение бе продължавано и през 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 и 2018г. В хипотезата на изплащане на командировъчни пари без разпоредбата на § 8а в Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата, разходът за изплащане на командировъчни пари по чл. 6 от НКСЗМ за почивните и празничните дни през време на ползване на отпуск за 2018г. би бил 649 663 евро (1 270 630 лв). Бюджетна рамка на дейността на МВнР за 2019 г. налага предвиденото в § 8а от Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата ограничение да бъде запазено и през 2019г.

Идентифицираните несъвършенства в нормативната уредба не могат да бъдат преодоленни чрез организационни мерки. Необходимо е изменение на законодателството чрез приемане на нормативен акт за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

### **1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?**

Последваща оценка на въздействието на НКСЗМ не е извършвана.

## **2. Цели:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

С проекта на постановление се цели да бъдат преодоленни някои несъвършенства, установени в практиката по прилагането на чл. 14, 15, приложение №1 към чл.6, ал.1 от Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, включително привеждането на понятията, използвани в наредбата, в съответствие с тези от Закона за дипломатическата служба. Целта

на нормативната промяна по §8а от ПЗР на НКСЗМ е привеждането на наредбата в съответствие с бюджетната рамка на Министерството на външните работи за 2019 година.

**3. Идентифициране на заинтересованите страни:** *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

**Преки заинтересовани страни:**

Министерството на външните работи; изпращащите администрации по смисъла на §1, т.2 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат; служителите в задграничните представителства на Република България, дългосрочно командировани при условията и по реда, определени със Закона за дипломатическата служба, от всички администрации; членовете на семействата на дългосрочно командированите служители по смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дипломатическата служба.

**Косвени заинтересовани страни:** няма.

**4. Варианти на действие:** *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

**Вариантите са следните:**

**Вариант 1. Без действие:** Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

При този вариант ще остане в сила нормативното ограничение дългосрочно командированият служител и членовете на неговото семейство да сключват единствено на територията на приемащата държава договори за медицинска осигуровка в рамките на средствата, осигурявани от изпращащата администрация за медицинско обслужване и здравно осигуряване.

Ще остане неяснотата във формулировката на чл. 14, ал.8 от НКСЗМ, касаеща възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложна животоспасяваща медицинска намеса.

При този вариант ще продължи значителното изразходване на бюджетни средства от изпращащите администрации за допълнителни командировъчни средства за поемането на разходите за обучението в чужбина на децата на дългосрочно командированите служители в частни училища в приемащите държави.

Базисният размер на командировъчните средства за Аржентина ще бъде запазен на ниво, което не отчита влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина.

Непродължаване на действието на §8а от ПЗР на НКСЗМ за 2019г. би довело да невъзможност на осигуряването на необходимите средства за прилагането в цялост на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат поради ограничената бюджетна рамка за 2019г.

**Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.**

При този вариант в съответствие с принципите за свобода на договарянето и закрилата на правата на потребителите, ще се предостави правото на дългосрочно командированя служител и членовете на семейството му да изберат по свое усмотрение дали да сключат договор за медицинска осигуровка по чл.14, ал. 4, 5 и 6 от НКСЗМ в Република България или в приемащата държава, при условие покритието да бъде в приемащата държава.

Смисълът на разпоредбата на чл.14, ал. 8 от НКСЗМ ще бъде изяснен, като възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложната животоспасяваща медицинска намеса безспорно ще се прилага спрямо всички дългосрочно командировани служители, в случай, че лимитът по ал. 1 на чл. 14 е недостатъчен или е надхвърлен лимитът по сключения договор за медицинска осигуровка.

Ще се избегне заплащането на високи такси за обучение на децата на дългосрочно командированите служители в частни училища в приемащите държави, като с изменението се предвижда учебните такси за начално, основно и средно образование в частни учебни заведения да се изплащат от изпращащата администрация само в случай, че в приемащата държава няма държавни или общински учебни заведения, в които обучението се провежда на някой от езиците, посочени в чл. 3, ал. 1, т. 2 от Наредба № 5 от 30 ноември 2015 г. за общообразователната подготовка, издадена от министъра на образованието и науката (обн. ДВ, бр. 95/2015 г.) - английски, френски, немски, руски, испански и италиански език, или записването на детето на дългосрочно командированя служител в такова държавно или общинско учебно заведение е обективно невъзможно за съответната учебна година.

Отчитайки влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина, както и с оглед изпълнение на обезщетителната функция на командировъчните пари базисният размер на командировъчните средства за Аржентина ще бъде увеличен.

При запазване на ограничението по §8а от ПЗР на НКСЗМ и за 2019г., нормативната уредба ще бъде приведена в съответствие с възможностите на бюджетната рамка за 2019г.

**5. Негативни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариантите са следните:**

**Вариант 1. Без действие:** Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

- Ограничаване на дългосрочно командированя служител и членовете на неговото семейство да сключват единствено на територията на приемащата държава договори за медицинска осигуровка в рамките на средствата, осигурявани от изпращащата администрация за медицинско обслужване и здравно осигуряване;
- Ще остане няснотата във формулировката на чл. 14, ал.8 от НКСЗМ, касаеща възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложна животоспасяваща медицинска намеса;
- При този вариант ще продължи значителното изразходване на бюджетни средства от изпращащите администрации за допълнителни командировъчни средства за поемането на разходите за обучението в чужбина на децата на дългосрочно командированите служители в частни училища в приемащите държави.
- Липса на съответствие на базисния размер на командировъчните средства за Аржентина с влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина.
- Неприемането на ограничението по §8а от ПЗР на НКСЗМ и за 2019г. ще доведе до противоречие с бюджетната рамка за 2019 г.
- Икономически, социални и екологични негативни въздействия не може да има.

**Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.**

- При този вариант не са идентифицирани негативни въздействия по отношение на всички заинтересовани страни.
- Приемането на постановлението за изменение и допълнение на НКСЗМ няма да доведе до икономически, социални или екологични негативни въздействия.

**6. Положителни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите*

*в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**Вариант 1. Без действие.**

- При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на всички заинтересовани страни.

**Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.**

- В съответствие с принципите за свобода на договарянето и закрилата на правата на потребителите ще се предостави правото на дългосрочно командирования служител и членовете на семейството му да изберат по свое усмотрение дали да сключат договор за медицинска осигуровка по чл.14, ал. 4, 5 и 6 от НКСЗМ в Република България или в приемащата държава, при условие покритието да бъде в приемащата държава.
- Смесът на разпоредбата на чл.14, ал. 8 от НКСЗМ ще бъде изяснен, като възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложната животоспасяваща медицинска намеса безспорно ще се прилага спрямо всички дългосрочно командировани служители, в случай, че лимитът по ал. 1 на чл. 14 е недостатъчен или е надхвърлен лимитът по сключения договор за медицинска осигуровка.
- Ще се избегне заплащането на високи такси за обучение на децата на дългосрочно командированите служители в частни училища в приемащите държави.
- Отчитайки влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси в Аржентина, както и с оглед изпълнение на обезщетителната функция на командировъчните пари, базисният размер на командировъчните средства за Аржентина ще бъде увеличен.
- Прогнозираната икономия по бюджета на МВнР, която ще бъде реализирана с изменението на чл.15 от НКСЗМ, е в размер на около 200 000лв. на годишна база, която многократно надвишава необходимите средства за увеличението на базисния размер на командировъчните средства за Аржентина.
- С продължаване действието на §8а от ПЗР на НКСЗМ и през 2019г. ще стане възможно обезпечаването на средствата за дългосрочни командировки по НКСЗМ в рамките на бюджетните възможности на МВнР за 2019г.
- Положителни социални или екологични въздействия не може да има.
- Посочените положителни въздействия засягат всички заинтересовани страни.

**7. Потенциални рискове:** *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не се идентифицират възможни рискове от приемането на нормативния акт.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

- Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

**9. Създават ли се нови регистри?**

- Не се създават нови регистри.

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МВнР, съгласно чл. 26 от ЗНА.

Проектът на Постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Светлана Стоянова – директор на дирекция „Правна“ в Министерството на външните работи

**Дата:** 14.11.2018г.

**Подпис:** /п/