

## Частична предварителна оценка на въздействието

|   |   |
|---|---|
| <b>Институция:</b><br><b>Министерството на външните работи</b>  | <b>Нормативен акт:</b><br>Проект на Постановление на Министерския съвет за преобразуване на Държавната агенция за българите в чужбина към Министерския съвет в Изпълнителна агенция за българите в чужбина към министъра на външните работи |
| <input checked="" type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет | <input type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:   |
| <b>Лице за контакт:</b><br>Донка Нейкова - Любенова, главен юрисконсулт в дирекция „Правна“             | <b>Телефон и ел. поща:</b><br>02/ 9482592, email: Donka.Neykova@mfa.bg  |

### 1. Проблем/проблеми за решаване:

С Постановление № 19 на Министерския съвет от 2000г. Агенция за българите в чужбина е преобразувана в Държавна агенция за българите в чужбина (ДАБЧ) към Министерския съвет. ДАБЧ е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София. Агенцията е администрация, която координира провеждането на държавната политика по отношение на българите, живеещи извън територията на Република България. Тя се ръководи от председател, който се определя с решение на Министерския съвет и се назначава от министър-председателя. При изпълнение на своята дейност председателят се подпомага от заместник-председател, назначен от министър-председателя. Агенцията е структурирана в две дирекции, като общата численост на персонала е 25 щатни бройки.

Председателят на Държавната агенция за българите в чужбина:

- ръководи, координира и контролира провеждането на държавната политика по отношение на българските общности извън Република България;
- разработва съвместно с органите на изпълнителната власт държавната политика за българските общности извън Република България;
- разработва и участва в обсъждането на проекти на нормативни актове;
- участва в подготовката на сключването на международни договори.

Съгласно чл. 47, ал. 1 от Закона за администрацията държавната агенция е администрация на пряко подчинение на Министерския съвет за разработване и осъществяване на политика, за която не е създадено министерство. Съгласно чл. 5, ал. 1, т. 1, т. 2, буква „в“, т. 13 и т. 19 от Устройствения правилник на Министерството на външните работи министърът на външните работи е органът, който: ръководи, координира и контролира осъществяването на държавната политика на Република България в отношенията ѝ с други държави; предлага на Министерския съвет проекти на нормативни актове, уреждащи общата координация в областта на външната политика; защитава правата и интересите на българската държава и на българските граждани и юридически лица в чужбина; защитава правата и свободите на лицата, принадлежащи към българските общности зад граница. С оглед на тези разпоредби, както и на разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от Устройствения правилник на ДАБЧ председателят на ДАБЧ не притежава правомощия самостоятелно да предлага актове, които да внесе за разглеждане от Министерския съвет, като

ролята му във формирането на политика е в ограничени, тесни рамки на общите политики в областта.

С т. 5 от раздел V на Приложение № 18 към Споразумението за съвместно управление на Република България в периода 2021 г. – 2025 г. е предвидено трансформирането на Държавната агенция за българите в чужбина (ДАБЧ) в изпълнителна агенция към министъра на външните работи.

В тази връзка е необходимо:

- преобразуването на агенцията в администрация към министъра на външните работи;
- определянето на изпълнителния директор на агенцията за второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на външните работи;
- приемането на устройствен акт на изпълнителната агенция, определящ дейността, структурата, организацията на работа и съставът ѝ;
- извършването на промени в нормативните актове, с които се регламентира дейността на преобразуваната агенция.

Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Към настоящия момент ДАБЧ координира провеждането на държавната политика по отношение на българите, живеещи извън територията на Република България.

Необходимо е преобразуването на агенцията в администрация, отговаряща на функциите, които изпълнява, свързани с актуализирането и провеждането на държавната политика по отношение на българските общности и техните организации извън Република България; събирането, анализа и съхраняването на информацията за българските общности извън Република България; по създаване и водене на електронен регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет към агенцията е установявал български произход; удостоверяване на български произход по реда и при условията, определени със Закона за чужденците в Република България и правилника за неговото прилагане.

Преобразуването е обусловено и от обстоятелството, че дейности по провеждането на държавната политика по въпросите на българските общности зад граница и към настоящия момент се изпълняват не само от агенцията, но и от дирекции "Двустранно европейско сътрудничество", "Югоизточна Европа", "Източна Европа и Централна Азия", "Америка", "Близък изток и Африка" и "Азия, Австралия и Океания" на МВНР (чл. 28, ал. 2, т. 11 и чл. 35, ал. 2, т. 11 от Устройствения правилник на Министерството на външните работи).

*1.1. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Идентифицираният проблем не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, предвид това, че функциите на държавната агенция и правомощията на председателя ѝ са нормативно определени. Държавната агенция е създадена с акт на Министерския съвет и преобразуването ѝ също следва да бъде извършено с постановление.

*1.2. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Необходимо е приемането на нормативен акт, с който да бъде преобразувано юридическото лице.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Създаването, преобразуването и закриването на административни структури, които не са предвидени от Конституцията, се извършва с постановление на Министерския съвет, съгласно чл. 35 от Закона за администрацията.

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Няма задължителните действия, произтичащи от актове от правото на ЕС.

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. **Обща цел:** Осъществяване на ефективно ръководство, координация и контрол по провеждането на държавната политика по отношение на българските общности извън Република България.

**Конкретни цели:**

**Цел 1-** Преобразуването на ДАБЧ в изпълнителна агенция към министъра на външните работи;

**Цел 2** – Обезпечаване изпълнението на дейностите и функциите на изпълнителната агенция.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

3. **Заинтересовани страни:**

**Пряко заинтересовани страни:**

Министерството на външните работи;

Служители в административните структури на ДАБЧ – 25 служители;

**Косвено заинтересовани страни:**

Физическите лица потребители на административни услуги по удостоверяването на български произход;

Българските общности извън Република България.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

4. **Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

4.1. **По проблем 1:**

**Вариант 1 „Без действие“:**

**Описание:** Този вариант се характеризира с непредприемането на никакви действия, които да разрешат описания проблем. Ще продължи да съществува административна структура, която не съответства на т. 5 от раздел V на Приложение № 18 към Споразумението за съвместно управление на Република България в период 2021 г. – 2025 г., като държавна агенция, която не разработва политика, а само участва в нейното провеждане, и дублираща функции, които се изпълняват от специализираната администрация на МВНР.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не се идентифицират положителни въздействия.

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Неприложимо.

**Специфични въздействия:**

Не са идентифицирани очаквани специфични въздействия.

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Неприложимо.

**Административна тежест:**

Неприложимо.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

## **Вариант 2 „Преобразуване на ДАБЧ в изпълнителна агенция към министъра на външните работи“**

**Описание:** Този вариант включва приемането на Постановление на Министерския съвет за преобразуване на Държавната агенция за българите в чужбина към Министерския съвет в Изпълнителна агенция за българите в чужбина към министъра на външните работи.

ДАБЧ ще бъде преобразувана в администрация към министъра на външните работи, която да извършва дейности по актуализирането и провеждането на държавната политика по отношение на българските общности и техните организации извън Република България; събирането, анализа и съхраняването на информацията за българските общности извън Република България; по създаване и водене на електронен регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет към агенцията е установявал български произход; удостоверяване на български произход по ред и при условия, определени със Закона за чужденците в Република България и правилника за неговото прилагане.

В изпълнение на чл. 11, ал. 8 от Закона за публичните финанси ще се определи изпълнителният директор на агенцията за второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на външните работи. Ще се предложи уреждането на правните последици от преобразуването, чрез преминаването на активите и пасивите, архивът, както и другите права и задължения на Държавната агенция за българите в чужбина към изпълнителната агенция. Ще се уреди преминаването на служебните и трудовите правоотношения на служителите от ДАБЧ при условията и по реда на чл. 87а от Закона за държавния служител и чл. 123 от Кодекса на труда, съгласно които при преобразуване на администрация служебното правоотношение с държавния служител не се прекратява, съответно трудовото правоотношение с работника или служителя не се прекратява при промяна на работодателя в резултат на промяна на правноорганизационната форма на предприятието.

В изпълнение на чл. 55 от Закона за администрацията ще се приеме Устройствен правилник на изпълнителната агенция, с който ще се определят дейността, структурата, организацията на работа и съставът ѝ.

Функциите на агенцията ще бъдат изпълнявани в рамките на досегашната численост на персонала.

Във връзка с преобразуването на агенция е необходимо да бъдат направени изменения и допълнения в:

- Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерския съвет и на неговата администрация;
- Постановление № 221 на Министерския съвет от 1999 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на външните работи и за преобразуване и закриване на административни структури към министъра на външните работи, свързани с това определяне;
- Устройствения правилник на Министерството на външните работи, приет с Постановление № 202 на Министерския съвет от 2013 г.;
- Постановление № 90 на Министерския съвет от 2018 г. за българските неделни училища в чужбина;
- Постановление № 103 на Министерския съвет от 1993 г. за осъществяване на образователна дейност сред българите в чужбина.

Промените в тези нормативни актове няма да окажат въздействие върху физическите лица потребители на административни услуги по удостоверяването на български произход и българските общности извън Република България.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Неприложимо.

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Неприложимо.

**Специфични въздействия:**

С проекта на постановление не се оказва въздействие върху държавния бюджет.

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Неприложимо.

**Административна тежест:**

Неприложимо.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**5. Сравняване на вариантите:**

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

**5.1. По проблем 1:**

|                      |  | Вариант „Без действие“ | Вариант 2 |
|----------------------|--|------------------------|-----------|
| <b>Ефективност</b>   | Цел 1: Преобразуването на ДАБЧ в изпълнителна агенция към министъра на външните работи;<br>Цел 2: Обезпечаване изпълнението на дейностите и функциите на изпълнителната агенция. | Ниска.                 | Висока.   |
| <b>Ефикасност</b>    | Цел 1: Преобразуването на ДАБЧ в изпълнителна агенция към министъра на външните работи;<br>Цел 2: Обезпечаване изпълнението на дейностите и функциите на изпълнителната агенция. | Ниска.                 | Висока.   |
| <b>Съгласуваност</b> | Цел 1: Преобразуването на ДАБЧ в изпълнителна агенция към министъра на външните работи;<br>Цел 2: Обезпечаване изпълнението на дейностите и функциите на изпълнителната агенция. | Ниска.                 | Висока.   |

*1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.*

*1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението; ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи; съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.*

## **6. Избор на препоръчителен вариант:**

**Вариант 2 „Преобразуване на ДАБЧ в изпълнителна агенция към министъра на външните работи“ е препоръчителен Вариант на действие спрямо решаването на посочения проблем.**

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

### **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

При избрания вариант административната тежест не се променя.

Не се очакват промени в административната тежест за физическите и юридическите лица, тъй като с акта ще се преобразува административната структура, без да се променя дейността, която извършва агенцията.

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*

*1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

### **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

Не се засягат регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант.

Прилагането на препоръчителния вариант няма да доведе до създаване или промяна на съществуващи регулаторни режими. Предлаганите промени се свеждат до преобразуването на административна структура.

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

### **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

Не

Не се създават нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант. Прилагането на препоръчителния вариант няма да доведе до промяна на съществуващи регистри. Не се предвижда въвеждането на правни норми, касаещи воденето и поддържането на регистри.

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

#### **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

*Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

#### **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Няма.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

#### **7. Консултации:**

Проведени са консултации

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на постановлението ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации за период от 14, съгласно чл. 26, ал. 2, изречение второ от Закона за нормативните актове. По-краткият срок е определен с оглед уреждането на финансирането на агенцията, като второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на външните работи със Закона за държавния бюджет на Република България за 2022г.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

#### **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

#### **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

**10. Приложения:**

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

**11. Информационни източници:**

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност:** Светлана Стоянова, директор на дирекция „Правна“ в Министерството на външните работи

**Дата:** 22.02.2022г.

**Подпис:** /п/