



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

Изх. №

ДО
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

Екатерина Захариева
заместник министър-председател по правосъдната реформа и министър
на външните работи

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане и приемане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

Постановлението предвижда изменения в чл. 14, както и в приложения № 1 и № 2 към чл. 6 от наредбата, чиято цел е преодоляване на някои несъвършенства, установени в практиката по прилагането на нормативния акт.

1. Изменения в чл. 14 от НКСЗМ:

Законът за дипломатическата служба предвижда на дългосрочно командирования служител и на всеки член на неговото семейство, пребиваващ заедно с него, да бъдат осигурявани средства за медицинско обслужване и здравно осигуряване в приемащата държава, освен когато е осигурено

безплатно медицинско обслужване по силата на международен договор с приемащата държава. В чл.75, ал.2 от Закона за дипломатическата служба е предоставена правна възможност на дългосрочно командирования служител и на членовете на неговото семейство да сключат договор за здравно осигуряване в приемащата държава по време на задграничния му мандат в рамките на определените им средства за медицинско обслужване и здравно осигуряване. В чл.14, ал.4, 5 и 6 от НКСЗМ е доразвита правната уредба, като е предвидено, че дългосрочно командированият служител и членовете на семейството му могат да сключват в приемащата държава договор за медицинска осигуровка. С предложеното изменение се цели да се премахне наложеното с чл. 14, ал. 4, 5 и 6 от Наредбата ограничение договорът да бъде сключван в приемащата държава, като се запазва условието покритието на медицинската осигуровка да бъде в рамките на приемащата държава. По този начин, в съответствие с принципите за свобода на договарянето и закрилата на правата на потребителите, се предоставя право на дългосрочно командирования служител и членовете на семейството му да изберат по свое усмотрение дали да сключат договор за медицинска осигуровка в Република България или в приемащата държава, при условие покритието да бъде в приемащата държава.

Разпоредбата на чл. 14, ал. 8 от НКСЗМ урежда възможността с разрешение на ръководителя на изпращащата администрация да се поемат и разходи над определения лимит за медицинско обслужване и здравно осигуряване за съответната държава за неотложна животоспасяваща медицинска намеса. В практиката по прилагането на тази разпоредба е възниквал въпрос за нейната приложимост спрямо служители, които не са сключили договор за медицинско осигуряване в приемащата държава. Предложеното изменение има за цел да изясни смисъла на разпоредбата, като възможността за поемане от изпращащата администрация на разходите за неотложната животоспасяваща медицинска намеса следва да се прилага спрямо всички дългосрочно командирowani служители, в случай, че лимитът по ал. 1 на чл. 14 е недостатъчен или е надхвърлен лимитът по сключения договор за медицинска осигуровка.

2. Изменение на приложение № 1 към чл. 6, ал. 1 от НКСЗМ:

Съгласно чл. 6, ал.1 от НКСЗМ командировъчните пари се определят от базисен размер за съответната държава съгласно приложение № 1 в зависимост от длъжността за командироване в задграничното представителство, дипломатическия ранг на служителя, характера на възлаганите задачи и категорията съгласно приложение № 2.

Проектът на постановление предвижда изменение на базисния размер на командировъчните средства по приложение № 1 за Аржентина.

Действащият базисен размер на командировъчните пари за Аржентина е 89 евро и е установен с Постановление № 49 на МС от 16.03.2017 г. за изменение и допълнение на НКСЗМ (обн. ДВ бр.24 от 21.03.2017г.), в сила от 1.07.2017 г. След приемането на новия базисен размер посолството на Република България в Буенос Айрес многократно информира и обосновава необходимостта от изменение на базисния размер на командировъчните пари, тъй като същият не отчита сериозните инфлационни процеси в Аржентина.

За да се отчете влиянието върху стандарта на живот на сериозните инфлационни процеси, настъпили в Аржентина, както и с оглед изпълнение на обезщетителната функция на командировъчните пари, с проекта на постановление се предлага увеличаване на базисния размер за Аржентина на 97 евро. Изчислението на базисния размер е направено, в рамките на проект за актуализиране на базисните размери на командировъчните средства за всички държави, при отчитане на осреднен индекс на ООН за цените на дребно (RPI) за последните две години и годишното нетно възнаграждение за несемеен служител, заемащ длъжност от ниво P-2, степен I (Net, Step 1) по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории съгласно бюлетина за възнагражденията на Комисията на ООН за международна гражданска служба за 2018г.

3. Изменение на приложение № 2 към чл. 6, ал. 1 от НКСЗМ:

Съгласно приложение № 2 към чл. 6, ал. 1 от наредбата процентът от базисния размер на дневните командировъчни пари на служителите, дългосрочно командировани за изпълнение на функциите на „посланик неакредитиран“ е 95%, с което получаваните от тези служители командировъчни средства са изравнени с тези на служителите, дългосрочно командировани за изпълнението на функциите „пълномощен министър“, като е отчетено, че независимо от притежавания личен дипломатически ранг „посланик“, тези служители не изпълняват ръководни функции в чужбина.

Класификаторът на дипломатическите длъжности, приложение към чл. 42 от Закона за дипломатическата служба, разделя дипломатическите длъжности на три групи – ръководни, координационни и експертни. За заемането на длъжност „неакредитиран посланик в задгранично представителство“ законът е определил минимален дипломатически ранг „посланик“, като по този начин към служителите, натоварени с изпълнението на координационни функции са поставени по – високи изисквания, отколкото към тези, натоварени с експертни функции.

С настоящото изменение се предлага размерът на командировъчните средства на служителите, дългосрочно командировани за изпълнението на функциите „посланик неакредитиран“ да бъде определен на 98% от базисния размер на дневните командировъчни пари за съответната държава. По този начин командировъчните средства на тези служители биха се изчислявали в процент по-висок от този, определен за пълномощните министри, но по-нисък от процента за служители, изпълняващи ръководни функции (към момента 100% са определени само по отношение на управляващ представителство, ръководител на задгранично представителство - ръководител на дипломатическо бюро, бюро за свръзка или специална мисия).

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет. Финансовите средства ще бъдат в рамките на утвърдените бюджети на Министерството на външните работи и на другите изпращащи администрации.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

Проектът на акт е публикуван на официалната интернет-страница на Министерството на външните работи и на Портала на Министерския съвет за обществени консултации съгласно разпоредбата чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановлението.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да обсъди и приеме представения проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

/П/

Екатерина Захариева
Заместник министър – председател по правосъдната реформа и
министър на външните работи