



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от

Екатерина Захаријева - заместник министър-председател
по правосъдната реформа и министър на външните работи

Младен Маринов - министър на вътрешните работи

Относно: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи

**Уважаеми господин министър-председател,
Уважаеми госпожи и господа министри,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасяме за разглеждане и приемане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи.

Проектът цели подобряване на административното обслужване и намаляване на административната тежест при предоставянето на услуги по издаване и получаване на български лични документи в страната и чужбина.

Налице са затруднения за голяма част от българските граждани, пребиваващи в чужбина, произтичащи от необходимостта от повторно лично явяване в дипломатическите и консулските представителства на Република България в чужбина (или на упълномощено от тях лице) за получаване на нов документ за самоличност. Предлаганите изменения и допълнения въвеждат възможност български личен документ да бъде получен извън страната лично чрез използване на лицензиран доставчик на пощенска или куриерска услуга. Това ще облекчи българските граждани в чужбина, особено живеещите в населени места, отдалечени от дипломатическите и консулските представителства на Република България в чужбина. Услугата се въвежда като възможност, с оглед на спецификите на съответната държава на акредитация.

Проучването на опита на държавите-членки на ЕС в тази област, установи, че аналогична услуга успешно предлагат редица европейски държави, сред които Австрия, Словения, Норвегия, Германия, Полша, Литва, Латвия и др.

С проекта се определят и условията, при които това получаване може да бъде осъществено. Въвежда се изискване за едно лично явяване на лицето - при подаване на заявлението за издаване на документа в дипломатическо или консулско представителство на Република България в чужбина.

Предвижда се финансовите разходи за използване на пощенска или куриерска услуга да се заплащат предварително от заявителя.

С приемането на измененията ще бъде създадена и нова възможност за подаване на заявления за подмяна на български лични документи чрез автоматизираната информационна система за електронни услуги на Министерството на външните работи. Наред с опцията за използване на квалифициран електронен подпис, заявителят ще може да подаде заявление в електронен формат и без да използва такъв подпис, като към заявлението прикачи копие на валидния документ, чиято подмяна желае. Автоматизираната информационна система за електронни услуги на Министерството на външните работи ще приема заявления за издаване на български лични документи с въвеждане на втори идентификатор, който не се съдържа в данните на българските лични документи. Получаването на готовия документ ще става само лично, след като самоличността на получателя бъде установена еднозначно и документът, чиято подмяна се иска, бъде върнат.

При изготвяне на проекта е отчетено, че промяната на новата възможност за подаване на заявления за подмяна на български лични документи изисква по-дълъг период за технологична подготовка, поради което е предвидено изменението да влезе в сила 12 месеца след обнародването в „Държавен вестник“.

На следващо място с предложения проект се намаляват и сроковете за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление. Нормативно определените срокове в момента са 90 дни за обикновена услуга, и 60 дни за бърза услуга. Те са приети в годините, в които заявленията са се изпращали чрез дипломатическа поща, а не през Националната визова информационна система, и биха могли да бъдат намалени двойно, на 45 и 30 дни, без това фактически да се отрази на качеството на услугата.

С предложения проект се въвежда срок на валидност на паспортите от 10 години, като същевременно се запазва и възможността за издаване на паспорт с 5-годишна валидност. При извършено преди няколко години сравнително проучване в ЕС беше установено, че България е от малкото държави, при които паспортът е с толкова кратка валидност. В допълнение, срокът на валидност на личната карта, която също дава право на пътуване в чужбина, вкл. извън ЕС, напр. в Република Сърбия и Република Македония, е 10 години. Удължаването на този срок ще облекчи много българските граждани, вкл. тези, получаващи чужди визи с 10-годишна валидност.

При изготвяне на проекта е отчетена спецификата при издаване на паспорти на малолетни и непълнолетни лица. При децата настъпват съществени изменения в образа, което води до значителна разлика във фотографското изображение в документа и образа на приносителя му. Тази

разлика между образ на снимката в паспорта и лицето би затруднила и забавила процеса на идентификация. Наличието на документ за пътуване с актуална снимка е важно условие за установяване самоличността на малолетните и непълнолетните лица при преминаване на границата. В тази връзка, по отношение на лицата до 18-годишна възраст не се предвижда издаване на български паспорти със срок на валидност от 10 години.

При изготвяне на проекта е отчетено, че промяната на срока на валидност на паспорта изисква по-дълъг период за технологична подготовка, поради което е предвидено Министерство на вътрешните работи да осигури технологичните и организационни условия за издаването на паспорти със срок на валидност 10 години не по-късно от 01.01.2021 г. При създаване на организационни условия и осигуряване на необходимите технически и програмни средства преди посочения срок, българските граждани могат да подават заявления за издаване на паспорти със срок на валидност 10 години от по-ранен момент, определен с постановление на Министерския съвет.

Проектът на акт ще доведе до пряко въздействие върху държавния бюджет изразяващо се в намаляване на приходите. В тази връзка, към законопроекта се прилага одобрена финансова обосновка от министъра на финансите в съответствие с чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

Проектът на акт е публикуван на официалната интернет-страница на Министерството на външните работи, официалната интернет-страница на Министерството на вътрешните работи и на Портала на Министерския съвет за обществени консултации, съгласно разпоредбата чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Решение.

**Уважаеми господин министър-председател,
Уважаеми госпожи и господа министри,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл.8, ал.4, т.1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерският съвет да обсъди и приеме представения проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи;
2. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и мотиви към проекта;

3. Утвърдена финансова обосновка;
4. Справка за получените съгласувателни становища;
5. Одобрена частична предварителна оценка на въздействието;
6. Проект на съобщение за СМО.

София,

г.

С уважение,

**/П/
ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА**

**/П/
МЛАДЕН МАРИНОВ**