



ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Теодора Генчовска – Министър на външните работи

Относно: проект на Постановление на Министерския съвет за преобразуване на Държавната агенция за българите в чужбина към Министерския съвет в Изпълнителна агенция за българите в чужбина към министъра на външните работи

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане и приемане проект на Постановление на Министерския съвет за преобразуване на Държавната агенция за българите в чужбина към Министерския съвет в Изпълнителна агенция за българите в чужбина към министъра на външните работи.

Проектът на акт се предлага за разглеждане в изпълнение на т. 5 от раздел V на Приложение № 18 към Споразумението за съвместно управление на Република България в период 2021 г. – 2025 г. и т. 1.3 от Решение № 892 на Министерския съвет от 30 декември 2021г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт.

С Постановление № 19 на Министерския съвет от 2000г. Агенция за българите в чужбина е преобразувана в Държавна агенция за българите в чужбина към Министерския съвет (ДАБЧ). Към настоящия момент ДАБЧ координира провеждането на държавната политика по отношение на българите, живеещи извън територията на Република България. Председателят на агенцията:

- ръководи, координира и контролира провеждането на държавната политика по отношение на българските общности извън Република България;
- разработва съвместно с органите на изпълнителната власт държавната политика за българските общности извън Република България;
- разработва и участва в обсъждането на проекти на нормативни актове;
- участва в подготовката на сключването на международни договори.

Съгласно чл. 47, ал. 1 от Закона за администрацията държавната агенция е администрация на пряко подчинение на Министерския съвет за разработване и осъществяване на политика, за която не е създадено министерство. Съгласно чл. 5, ал. 1, т. 1, т. 2, буква „в“, т. 13 и т. 19 от Устройствения правилник на Министерството на външните работи, министърът на външните работи е органът, който: ръководи, координира и контролира осъществяването на държавната политика на Република България в отношенията ѝ с други държави; предлага на Министерския съвет проекти на нормативни актове, уреждащи общата координация в областта на външната политика; защитава правата и интересите на българската държава и на българските граждани и юридически лица в чужбина; защитава правата и свободите на лицата, принадлежащи към българските общности зад граница. С оглед на тези разпоредби, както и на разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от Устройствения правилник на ДАБЧ председателят на ДАБЧ не притежава правомощия самостоятелно да предлага актове, които да внесе за разглеждане от Министерския съвет, като ролята му във формирането на политика е в ограничени, тесни рамки на общите политики в областта.

С оглед на така определените правомощия, които не предвиждат разработване на политика, а само участие в нейното провеждане се предлага агенцията да бъде преобразувана в администрация към министъра на външните работи, която да актуализира и провежда държавната политика по отношение на българските общности и техните организации извън Република България; да събира, анализира и съхранява информацията за българските общности извън Република България; да създаде и води електронния регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет към агенцията е установявал български произход; да удостоверява български произход по реда и при условията, определени със Закона за чужденците в Република България и правилника за неговото прилагане.

Преобразуването е обусловено и от обстоятелството, че дейности по провеждането на държавната политика по въпросите на българските общности зад граница и към настоящия момент се изпълняват не само от агенцията, но и от дирекции "Двустранно европейско сътрудничество", "Югоизточна Европа", "Източна Европа и Централна Азия", "Америка", "Близък изток и Африка" и "Азия, Австралия и Океания" на МВНР (чл. 28, ал. 2, т. 11 и чл. 35, ал. 2, т. 11 от Устройствения правилник на Министерството на външните работи).

В изпълнение на чл. 11, ал. 8 от Закона за публичните финанси с проекта на постановление се определя изпълнителният директор на агенцията за второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на външните работи, като са предвидени в заключителна разпоредба съответните изменения и допълнения в Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и Постановление № 221 на Министерския съвет от 1999 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на външните работи и за преобразуване и закриване на административни структури към министъра на външните работи, свързани с това определяне.

С проекта се предлага уреждането на правните последици от преобразуването, като са предвидени текстове, съгласно които активите и пасивите, архивът, както и другите права и задължения на Държавната агенция за българите в чужбина преминават към изпълнителната агенция. Включена е разпоредба уреждаща служебните и трудовите правоотношения на служителите

от ДАБЧ при условията и по реда на чл. 87а от Закона за държавния служител и чл. 123 от Кодекса на труда, съгласно които при преобразуване на администрация служебното правоотношение с държавния служител не се прекратява, съответно трудовото правоотношение с работника или служителя не се прекратява при промяна на работодателя в резултат на промяна на правноорганизационната форма на предприятието.

В изпълнение на чл. 55 от Закона за администрацията е предложено приемането на Устройствен правилник на изпълнителната агенция, с който се определят дейността, структурата, организацията на работа и съставът ѝ.

Проектът на постановление няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление.

Проектът на постановление е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като направените бележки и предложения са отразени. На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове по проекта е проведена обществена консултация по реда на чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове. Резултатите от нея са отразени в приложената справка-таблица. Необходимостта от провеждането на обществената консултация в по-кратък срок е свързана с уреждането на финансирането на агенцията, като второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на външните работи със Закона за държавния бюджет на Република България за 2022г.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да обсъди и приеме представения проект на Постановление.

/п/

ТЕОДОРА ГЕНЧОВСКА

МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ