



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

Изх. №

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Мария Габриел, заместник министър-председател и
министър на външните работи

Относно: проект на Решение на Министерския съвет за отмяна на Решение № 796 на Министерския съвет от 19 декември 2013 г. за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека и проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от *Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация*, внасям за разглеждане и приемане **проект на Решение на Министерския съвет за отмяна на Решение № 796 на Министерския съвет от 19 декември 2013 г. за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека и проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека.**

Защитата на правата и основните свободи на човека и спазването на общоприетите международни стандарти в областта на правата на човека е основен приоритет на вътрешната и външна политика на Република България. Страна сме по основните универсални международни договори на ООН в областта на правата на човека, както и по най-важните конвенции, приети от Съвета на Европа. Активен участник сме и във външната дейност на ЕС, както и в рамките на човешкото измерение на ОССЕ.

В национален план редица държавни органи и институции се занимават с различни аспекти от правата на човека. За подобряване на координацията между тях, през 2013 г., с Решение № 796 на Министерския съвет, е създаден Национален координационен

механизъм по правата на човека (наричан по-нататък „Национален координационен механизъм“). Председател на механизма е министърът на външните работи, а членове - ръководители на ведомства, работещи по различни аспекти на правата на човека, включително секретарите на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси, Националния съвет за равнопоставеност на жените и мъжете и Националната комисия за борба с трафика на хора. Омбудсманът участва в механизма със статут на наблюдател.

За десет годишнината от функционирането си, Националният координационен механизъм е доказал ефективността си. С негови решения са разпределени задълженията между отговорните ведомства по изпълнението на ангажиментите на Република България към международните контролни и мониторингови механизми по правата на човека; обсъдени са възможностите за подобряване на националното законодателство по правата на човека и са предложени съответните мерки.

Същевременно, Националният координационен механизъм е срещнал трудности, свързани с ограничените му и непълно разписани функции, отсъствие на представителност на всички заинтересовани страни в него, както и ясно разписани ангажименти към международните конвенции на отговорните ведомства, които затрудняват работата и водят до непоследователност в дейността на органа. В допълнение, следва да се отчете, че липсва адекватно разписана нормативна база, съгласно чл. 21 от Закона за администрацията, тъй като Националният координационен механизъм не функционира на основата на постановление на Министерския съвет, а на решение. Преодоляването на констатираните недостатъци в дейността на Националния координационен механизъм е възможно посредством развиване на нормативната уредба за неговото създаване.

Във връзка с изложеното до тук, бих искала да представя на вниманието Ви проект на Решение на Министерския съвет за отмяна на досега действащото Решение № 796 на Министерския съвет от 19 декември 2013 г. за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека, както и проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека.

С проекта на Постановление се привежда дейността на Националния координационен механизъм в съответствие с изискванията на Закона за администрацията, като се създава Съвет към Националния координационен механизъм и се допълва списъка на държавни органи, които да участват в него. Бих искала изрично да обърна внимание, че органите, които ще участват в дейността на Съвета и в момента участват непряко в дейността на механизма в израз на добра воля. В хода на подготовката на проекта на постановлението бяха изпратени писма до ръководителите на ведомствата, упоменати в текста. Проектът бе съгласуван в цялост от тяхна страна, а получените бележки и предложения за подобряване на текста бяха приети.

Проектът на Постановление разписва и процедурата на свикване и провеждане на заседания Съвета към Националния координационен механизъм, както и представянето на дейността му съгласно чл. 22, ал. 3 от Закона за администрацията. Предвижда се и създаването на работна група от контактни точки, работещи пряко по въпросите на Съвета, която да подпомага дейността му.

Не на последно място, проектът на Постановление разписва отговорностите по ведомства и институции при подготовката и представянето на дължимите от Република България национални доклади в изпълнение на ангажиментите към

международните мониторингови механизми. Предоставянето на информация е в съответствие с конституционно и законово установените правомощия на тези ведомства и институции на доброволен принцип. Разписването на отговорностите по подготовката на дължимите национални доклади спомага за по-пълноценно изпълнение на принципите, разписани в чл. 2, ал. 1 от Закона за администрацията.

Проектите на актове няма да доведат до въздействие върху държавния бюджет, поради което се прилагат одобрени финансови обосновки от министъра на финансите в съответствие с чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Изпълнението на проектите на актове не води до изменение на целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори.

Предложените проекти на актове не са свързани с въвеждане на актове на Европейския съюз, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

Извършена е частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека. В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация са проведени обществени консултации. Прилага се сравнителна таблица с получените становища.

Проектът на постановление на Министерския съвет и проектът на Решение са съгласувани по реда на чл. 32, ал.1 от *Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация*, като се прилага сравнителна таблица със становищата на министерствата.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното, на основание чл. 22а, ал. 1 от Закона за администрацията, чл. 6, т. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 8, ал. 2 и 3 от устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме:

- 1) **Проект на Решение на Министерския съвет за отмяна на Решение № 796 на Министерския съвет от 19 декември 2013 г. за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека;**
- 2) **Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека.**

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Съгласувателно писмо;
2. Проект на Постановление на МС (ПМС);
3. Финансова обосновка по проекта на ПМС (само за Министерство на финансите);

4. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на ПМС;
5. Проект на Решение на МС (РМС);
6. Финансова обосновка по проекта на РМС;
7. Сравнителна таблица със становищата на министерствата;
8. Проект на съобщение до средствата за масово осведомяване.

София, януари 2024 г.

С уважение,

**МАРИЯ ГАБРИЕЛ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ**