

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерството на външните работи	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, приета с Постановление № 188 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 70 от 2008 г., изм. и доп., бр. 101 от 2008 г., бр. 57 и 98 от 2009 г., бр. 40 от 2010 г., бр. 2 и 104 от 2011 г., бр. 103 от 2012 г., бр. 2 и 108 от 2014 г., бр. 1 и 104 от 2016 г., бр. 24 и 102 от 2017 г., бр. 75 и 107 от 2018 г., бр. 49 и 101 от 2019 г.)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: второто полугодие на 2020г.	Дата: 17.11.2020г.
Контакт за въпроси: Елисавета Паунова, началник на отдел „Правно-нормативен“ в дирекция „Правна“ на Министерството на външните работи, ел. поща: Elisaveta.PAUNOVA@mfa.bg	Телефон: 02/9482704
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> - Необходимост от запазване на ограничението командировъчни пари по чл.6 от Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат („НКСЗМ“) за почивните и празнични дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл.10 от НКСЗМ, да не се изплащат през 2021 г. поради ограничения бюджет на Министерството на външните работи за следващата година. <i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i>	

Поради силно ограничения бюджет в последните години с Постановление № 98 на Министерския съвет от 2010 г. бе създаден § 8а в Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата, съгласно който до 31 декември 2010г. командировъчни пари по чл. 6 за почивните и празнични дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл. 10, не се изплащат. Това ограничение бе продължавано и през 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020г. В хипотезата на изплащане на командировъчни пари без разпоредбата на § 8а в Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата, разходът за изплащане на командировъчни пари по чл. 6 от НКСЗМ за почивните и празничните дни през време на ползване на отпуск за 2021г. би бил 1 287 450лв. Бюджетната рамка на дейността на Министерството на външните работи за 2021 г. налага предвиденото в § 8а от Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата ограничение да бъде запазено и през 2021г.

Идентифицираните несъвършенства в нормативната уредба не могат да бъдат преодолени чрез организационни мерки. Необходимо е изменение на законодателството чрез приемане на постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат не е извършвана.

2. Цели:

Целта на нормативната промяна по §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ е привеждането на наредбата в съответствие с бюджетната рамка на Министерството на външните работи за 2021 година.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- служителите, дългосрочно командировани при условията и по реда, определени със Закона за дипломатическата служба. Съгласно Устройствения правилник на Министерството на външните работи 709 щатни бройки е общата численост на персонала в задграничните представителства на Република България;
- изпращащите администрации по смисъла на §1, т.2 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат;

Косвени заинтересовани страни: няма

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 1. Без действие:

Непродължаване на действието на §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ за 2021г. би довело до невъзможност на осигуряването на необходимите средства за прилагането в цялост на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат поради ограничената бюджетна рамка за 2021г.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

При запазване на ограничението по §8а от Преходните и заключителните разпоредби на НКСЗМ и за 2021г., нормативната уредба ще бъде приведена в съответствие с възможностите на бюджетната рамка за 2021г.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия: Вариантите са следните:

Вариант 1. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

- Неприемането на ограничението по §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ и за 2021г. ще доведе до противоречие с бюджетната рамка за 2021 г. на МВнР, предвид липсата на обезпечаване на бюджета на МВнР за 2021г. със сумата в размер на 1 287 450лв., необходима за изплащане на командировъчни пари по чл. 6 от НКСЗМ за почивните и празничните дни през време на ползване на отпуск за 2021г.
- Екологични негативни въздействия не може да има.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

- Продължаване на действието на §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ за 2021г. би имало икономическо и/или социално въздействие по отношение на служителите, дългосрочно командировани по реда на Закона за дипломатическата служба, тъй като се запазва ограничението командировъчни пари по чл. 6 НКСЗМ да не се изплащат за почивните и празничните дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл. 10 НКСЗМ.
- Екологични негативни въздействия не може да има.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:**Вариант 1. Без действие.**

- Липсата на продължаване на действието на §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ за 2021г. би довело до икономическо и/или социално въздействие по отношение на служителите, дългосрочно командировани по реда на Закона за дипломатическата служба, тъй като би се премахнало ограничението командировъчни пари по чл. 6 НКСЗМ да не се изплащат за почивните и празничните дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл. 10 НКСЗМ.
- Положителни екологични въздействия не може да има.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

- С продължаване действието на §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ и през 2021г. ще бъде възможно обезпечаването на средствата за дългосрочни командировки по НКСЗМ в рамките на бюджетните възможности на Министерството на външните работи за 2021г.

- Положителни социални или екологични въздействия не може да има.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се идентифицират възможни рискове от приемането на нормативния акт

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

X Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими, не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МВнР, съгласно чл. 26 от ЗНА.

Проектът на Постановление ще бъде съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Светлана Стоянова, директор на дирекция „Правна“ в Министерството на външните работи

Дата: 17.11.2020г.

Подпис: /п/