

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерството на външните работи	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на външните работи, приет с Постановление № 202 на Министерския съвет от 2013г. (обн., ДВ, бр. 80 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 7 и 39 от 2017 г., бр. 34 и 70 от 2018 г., бр.5, 57 и 101 от 2019г.)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: второто полугодие на 2020г.	Дата: 05.06.2020г.
Контакт за въпроси: Елисавета Паунова, началник на отдел „Правно-нормативен“ в дирекция „Правна“ на Министерството на външните работи, ел. поща: Elisaveta.PAUNOVA@mfa.bg	Телефон: 02/9482704
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> - Необходимост от структурно обособяване на финансовите контролори в Министерството на външните работи на пряко подчинение на министъра на външните работи; - Необходимост от увеличаване щатната численост на дирекция „Югоизточна Европа“ в рамките на утвърдената щатна численост на Министерството на външните работи. <i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i> 1.2.1. Законът за финансовото управление и контрол в публичния сектор урежда обхвата и осъществяването на финансовото управление и контрол, както и принципите и изискванията към системите за	

финансовото управление и контрол в организациите от публичния сектор. Една от контролните дейности е прилагането на политики и процедури за предварителен контрол за законосъобразност. Съгласно §1, т.10 от Допълнителната разпоредба на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор предварителният контрол за законосъобразност са всички проверки на документи, факти и обстоятелства, свързани с предоставяне на увереност за спазване на приложимото законодателство, преди да се вземе решение или да се извърши действие от страна на ръководителите на организациите по чл.2 от същия закон.

Съгласно чл. 21, т.7 от Устройствения правилник на Министерството на външните работи дирекция „Бюджет и финанси“ осъществява предварителен контрол за законосъобразност по Закона за финансовото управление и контрол на публичния сектор чрез извършване на конкретни проверки на всички документи и действия, свързани с финансовата дейност на министерството. Дейността по предварителен контрол за законосъобразност в МВНР се осъществява от назначени за целта финансови контрольори.

Наличието на адекватен предварителен контрол за различните системи и дейности е част от предпоставките за добро финансово управление на организациите от публичния сектор. Финансовите контрольори изразяват мнение за законосъобразност преди вземане на решение от ръководителя на организацията за поемане на задължение и извършване на разход, което предполага функционалната независимост при изразяването на мнение за законосъобразност. От друга страна, съгласно действащия Устройствен правилник на Министерството на външните работи финансовите контрольори са служители в дирекция „Бюджет и финанси“.

Предлага се финансовите контрольори да бъдат пряко подчинени на министъра на външните работи, като нормативният смисъл на структурната промяна е да бъде осигурена независимост на финансовите контрольори при осъществяване на предварителния контрол за законосъобразност по Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор.

Предвиждат се 3 (три) щатни бройки за финансови контрольори за сметка на намаляване числеността на дирекция „Бюджет и финанси“ с три щатни бройки.

1.2.2. Дирекция „Югоизточна Европа“ отговаря за двустранните отношения с 12 (дванадесет) държави от Югоизточна Европа, както и участието на България в редица регионални формати на сътрудничество, включително и в Черно море. Основен ангажимент на дирекцията е защита на националните интереси в отношенията с ключови за България държави, като Република Северна Македония, Турция, Сърбия, Гърция и Румъния. В координация с други дирекции наблюдава и процеса на европейска интеграция на страните от Западните Балкани, както и редица други важни въпроси, като реализиране на проекти по линия на българската помощ за развитие, осъществяване на важни инфраструктурни проекти със съседните държави (ГКПП, Коридор 8, газови интерконектори и т.н.). Дирекцията участва и в провеждането на държавната политика по въпросите на българските общности зад

граница. През последните години обемът на работа на дирекция „Югоизточна Европа“ нарасна няколкократно, поради което с оглед качествено и навременно изпълнение на поставените задачи е налице необходимост от увеличаване щатната численост на дирекцията с 3 (три) щатни бройки. Същото се предвижда да бъде направено в рамките на утвърдената щатна численост на Министерството на външните работи за сметка на намаляване на числеността на дирекции „ООН и сътрудничество за развитие“, „Двустранно европейско сътрудничество“ и „Външнополитическо планиране, информация и координация“ с по една щатна бройка.

Идентифицираните несъвършенства в нормативната уредба не могат да бъдат преодолени чрез организационни мерки. Необходимо е изменение на законодателството чрез приемане на постановление на Министерския съвет.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието на Устройствения правилник на Министерството на външните работи не е извършвана.

2. Цели:

- Постигане на функционална и структурна независимост при изразяването на мнение за законосъобразност от страна на финансовите контролори;
- Реализиране на пряка линия на докладване до ръководителя на организацията и/или упълномощени от него длъжностни лица по отношение на проверките, извършвани от финансовите контролори;
- Оценяване на важността, обхвата и съдържанието на осъществяваните проверки с оглед на обстоятелството, че предварителният контрол се извършва непосредствено преди полагането на подпис от ръководителя на организацията или упълномощени от него длъжностни лица;
- Самостоятелност при осъществяването на функцията по предварителен контрол по законосъобразност като основна контролна дейност;
- Повишаване ефективността при изпълнение на функционалната компетентност на дирекция „Югоизточна Европа“;
- Съобразяване числеността на дирекция „Югоизточна Европа“ с нарасналия обем от задачи през последните години.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- Финансовите контролори в Министерството на външните работи –трима служители;
- Служителите в дирекция „Бюджет и финанси“ (38 щатни бройки), дирекция „Югоизточна Европа“ (22 щатни бройки), дирекция „ООН и сътрудничество за развитие“ (30 щатни бройки), дирекция „Двустранно европейско сътрудничество“ (19 щатни бройки), дирекция „Външнополитическо планиране, информация и координация“ (15 щатни бройки);
- Министерството на външните работи. Общата численост на персонала в организационните структури и административните звена в Министерството на външните работи, включително задграничните представителства, съгласно Устройствения правилник на Министерството на външните работи е 1368;

Косвени заинтересовани страни: няма.

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 1. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на външните работи

Запазване на съществуващата структурна подчиненост на финансовите контролори в дирекция „Бюджет и финанси“ води до нелогична административна подчиненост и създава предпоставки за недооценяване на важността, обхвата и съдържанието на осъществяваните проверки от финансовите контролори.

Запазването на настоящата щатна численост на дирекция „Югоизточна Европа“ създава съществени затруднения за качествено и навременно изпълнение на поставените задачи.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на външните работи

Финансовите контролори ще бъдат на пряко подчинени на министъра на външните работи, като по този начин ще бъде осигурена независимост при осъществяване на предварителния контрол за законосъобразност съгласно Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор.

Щатната численост на дирекция „Югоизточна Европа“ ще бъде увеличена с три щатни бройки, което ще способства качествено и навременно изпълнение на поставените задачи. Същото се предвижда да бъде направено в рамките на утвърдената щатна численост на Министерството на външните работи за сметка на намаляване на числеността на дирекции „ООН и сътрудничество за развитие“, „Двустранно европейско сътрудничество“ и „Външнополитическо планиране, информация и координация“ с по една щатна бройка.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия: Вариантите са следните:

Вариант 1. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет.

- Затруднена комуникация между ръководителя на организация и/или упълномощени от него длъжностни лица и финансовите контролори с оглед настоящата йерархична подчиненост;
- Наличие на възможност за непредставяне на вниманието на финансовите контролори на документи, пряко свързани с финансовата дейност, преди полагането на подпис от ръководителя на организацията или упълномощени от него длъжностни лица, и наличие на опасност от предприемане/вземане на действия/решения, които не съответстват на приложимите изисквания на законодателството.
- Съществени затруднения за качествено и навременно изпълнение на поставените на дирекция „Югоизточна Европа“ задачи.
- Икономически, социални и екологични негативни въздействия не може да има.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

- При този вариант не са идентифицирани негативни въздействия по отношение на всички заинтересовани страни.
- Щатните бройки, с които ще бъде намалена числеността на дирекции „ООН и сътрудничество и развитие“, „Двустранно европейско сътрудничество“ и „Външнополитическо планиране, информация и координация“, са свободни. Посочените дирекции разполагат със сравнително голяма щатна численост, която им позволява да изпълняват функционалните си задължения, и предложеното намаление с по една щатна бройка не би следвало да пречатства дейността им.

Приемането на постановлението на Министерския съвет няма да доведе до икономически, социални или екологични негативни въздействия.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант 1. Без действие.

- При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на която и да е от заинтересованите страни.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

- Получаване на обобщен конкретизиран анализ/поглед от страна на ръководителя на организацията и/или упълномощени от него длъжностни лица по отношение на процесите и дейностите, протичащи в организацията, в ролята на пряк потребител на мнението, изразено в резултат на извършения предварителен контрол за законосъобразност;
- Подобряване на нивото на информираност и комуникация между ръководителя на организацията и/или упълномощени от него длъжностни лица и финансовите контролори;
- Затвърждаване авторитета на финансовите контролори с оглед отговорността и високите изисквания за професионална експертиза на същите при изпълнение на служебните задължения;
- Увеличаването на щатната численост на дирекция „Югоизточна Европа“ ще способства качествено и навременно изпълнение на задачите, поставяни на дирекцията.
- Положителни социални или екологични въздействия не може да има.

Посочените положителни въздействия засягат всички заинтересовани страни.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се идентифицират възможни рискове от приемането на нормативния акт

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими, не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на външните работи ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МВнР, съгласно чл. 26 от ЗНА.

Проектът на Постановление ще бъде съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....

.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Светлана Стоянова, директор на дирекция „Правна“ в Министерството на външните работи

Дата: 05.06.2020г.

Подпис: /п/