



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

Изх. №

Проект!

ДО

г-н ПЛАМЕН ОРЕШАРСКИ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София, август 2013 г.

ДОКЛАД

от Кристиан Вигенин, министър на външните работи

Отн.: проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на актове на Министерския съвет

Уважаеми госпожи и господа министри,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на актове на Министерския съвет.

С Постановлението се предлагат изменения и допълнения в Постановление No. 234 на МС от 1 август 2011 г. за политиката на Република България на участие в международното сътрудничество за развитие (Обн., ДВ, бр. 61 от 2011 г., в сила от 9 август 2011 г., изм., бр. 6 от 22 януари 2013 г.) и в Постановление No. 1 на МС от 9 януари 2013 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2013 г., (Обн., ДВ, бр. 6 от 22 януари 2013 г., изм., бр. 9 от 1 февруари 2013 г., в сила от 1 февруари 2013 г., бр. 24 от 12 март 2013 г.).

Предложеното изменение на заглавието на ПМС No. 234 на МС от 1 август 2011 г. има за цел да отрази в пълнота съдържащите се в него разпоредби, а именно предоставянето на хуманитарна помощ като инструмент на политиката на развитие.

Направеното предложение за допълнение на чл. 2, т. 1 има за цел да регламентира формулирането на позиции по участието на страната ни в обсъжданията на международната рамка за развитието след 2015 г., както и на целите на устойчивото развитие.

Предложеното допълнение за предоставяне на помощ за развитие в областта на образованието и науката е в отговор на проявен сериозен интерес от страна на държави от региона на Черно море, Африка и др. за получаване на образование в страната ни. Чрез приемането на тази разпоредба ще се създаде правна възможност за използване на част от средствата по линия на официалната помощ за развитие за

финансиране на обучението на граждани от държави, партньори по линия на сътрудничеството за развитие в български висши училища.

Предвид факта, че формулировката на т.6 от ал. 3 на чл. 5 е твърде обща, предлагаме тя да отпадне.

Направеното предложение за създаване на чл. 20а и чл. 24а в ПМС No. 234 от 1 август 2011 г. и за изменение на чл. 59 на Постановление No. 1 на МС от 9 януари 2013 г. за изпълнението на държавния бюджет е продиктувано от следните мотиви:

- Предложението цели възстановяване на разпоредбите на чл. 20 и чл. 24 на ПМС No. 234 от 1 август 2011 г., отменени със заключителните разпоредби на ПМС No. 1 от 9 януари 2013 г. Тази отмяна противоречи както на философията на ПМС No 234, така и на конкретните му разпоредби и по-специално на чл. 6, ал. 1, според който министърът на външните работи ръководи дейностите по формирането и осъществяването на политиката за развитие, както и на чл. 6, ал. 2, т. 4 от Закона за дипломатическата служба. Отмяната на чл. 20 и на чл. 24 отне възможността на МВНР да извършва програмно планиране на средствата за българска помощ за развитие, като на практика лиши министъра на външните работи от инструменти за изпълнение на законовите си задължения по формиране и осъществяване на политиката за развитие. При сегашната редакция на чл. 59 на Постановление No. 1 на МС от 9 януари 2013 г. се затруднява своевременното и оперативно предоставяне на хуманитарна помощ, което води до голяма степен на нейното обезсмисляне.
- Без възможността да осъществява програмното планиране на средствата по линия на официалната помощ за развитие, на практика МВНР не е в състояние да бъде надежден партньор и да поема средносрочни ангажименти по линия на помощта за развитие, т.е. не може да използва ефективно политиката за развитие като инструмент на външната политика. Практиката в останалите държави от ЕС е Министерство на външните работи да извършва както програмирането, така и управлението на средствата по линия на двустранната помощ за развитие.

В хода на съгласувателната процедура по ПМС No. 1 от 9 януари 2013 г. МВНР изложи аргументи както срещу отменянето на чл. 20 и чл. 24 от ПМС No. 234 от 1 август 2011 г., така и по формулировката на чл. 59 (1) от ПМС No. 1, но становището му не беше отчетено в приетия текст. Същевременно, на заседанието на МС на 9 януари 2013 г., МФ е заявило, че в последваща промяна на постановлението, ще бъде отразено становището на МВНР /Протокол № 1 от заседанието на МС на 9 януари 2013 г., публикуван на страницата на МС на 10 януари 2013 г./.

Предлаганият проект на Постановление на Министерския съвет няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, тъй като средствата за официална помощ за развитие ще останат в рамките на планираните разходи в централния бюджет за 2013 г.

Проектът на Постановление не е свързан с прилагане на актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствие с европейското право. Приложена е таблица за начина на програмиране и управление на средствата в единадесет нови страни-членки на ЕС.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, предлагам Министерският съвет на Република България да приеме приложения проект на Постановление за изменение и допълнение на актове на Министерския съвет.

X

Кристиан ВИГЕНИН
Министър на външните работи