



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ДОКЛАД**  
от КРИСТИАН ВИГЕНИН - министър на външните работи

*Относно: Проект на решение на Министерския съвет за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека*

**Уважаеми господин министър-председател,  
Уважаеми госпожи и господа министри,**

В съответствие с чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Решение за създаване на Национален координационен механизъм по правата на човека.

България е страна по основните универсални международни инструменти в областта на правата на човека и активен участник в дейността на международните организации в тази област. Като член на ЕС, страната ни е изцяло ангажирана със съблюдаването и прилагането на най-високите международни стандарти по отношение на правата и основните свободи и участва активно в реализирането на Стратегията и Плана за действие на ЕС за защита и насърчаване на правата на човека.

В резултат на това значително се увеличи обемът на дейности по насърчаване и защита на правата на човека във вътрешен и международен аспект. Процесът на усъвършенстване на релевантното вътрешно законодателство се развива успешно, постоянно се подобрява практиката по прилагането на универсалните инструменти в областта на правата на човека и се полагат усилия за навременна подготовка, представяне и защита на периодичните национални доклади по прилагането на универсалните инструменти в областта на правата на човека.

Системата на държавните органи и институции у нас, притежаващи правомощия в областта на правата на човека, също се разви динамично. По силата на специални закони бяха създадени институцията на Омбудсмана и Комисията за защита от дискриминация. Като национални институции по правата на човека, акредитирани по международните изисквания, те, заедно с Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси, Националния съвет по равнопоставеността на жените и мъжете,

Държавната агенция за закрила на детето, Държавната агенция за бежанците, Националната комисия за борба с трафика на хора, Съвета за електронни медии и различни звена в системата на МП, МТСП, МВР, МОНМ, МЗ и др., осъществяват функции, свързани с прилагането и защитата на правата на човека.

Същевременно, МВНР запази водещата си роля по отношение на участието на страната ни в международните организации и изпълнението на ангажиментите /постоянен диалог и периодични доклади/ пред международните контролни и мониторингови механизми в областта на правата на човека.

Във връзка с това, считам, че е необходимо да бъде предприета следваща стъпка към подобряване на координацията на хоризонтално ниво между държавните органи и независимите институции, занимаващи се с различни аспекти на правата на човека. Практиката показва, че съществуват затруднения в съгласуването на позиции и изпълнението на конкретни национални задачи по подготовката, представянето и защитата пред мониторинговите органи на периодичните доклади по прилагането на универсалните инструменти в областта на правата на човека. Създаването на Национален координационен механизъм по правата на човека ще допринесе за навременно и качествено изпълнение на поетите ангажименти пред международните контролни и мониторингови механизми.

Националният координационен механизъм би могъл също да преценява целесъобразността от подписване и присъединяване на страната ни към нови международни договори в областта на правата на човека, да препоръчва изменения и допълнения във вътрешното законодателство и административната практика, както и да предостави възможност за пълноценно участие на неправителствения сектор в обсъждането, планирането и осъществяването на политиките за защита и реализация на правата на човека.

Националният координационен механизъм би допринесъл значително за подготовката и успешното изпълнение на задълженията на България като председател на Съвета на Европа през м. ноември 2015 - м. май 2016 г. и като бъдещ член на Съвета по правата на човека за периода 2019-2021 г., кандидатурата за което бе официално издигната на през м. септември 2012 г., в рамките на 67-та Сесия на ОС на ООН.

Подобни координационни формати съществуват в редица страни-членки на ЕС. Тяхната организация и правомощия бяха проучени и отчетени при формирането на настоящето предложение.

**Уважаеми господин министър-председател,  
Уважаеми госпожи и господа министри,**

Приемането на Решение за създаване на Национален координационен механизъм за сътрудничество с контролните и мониторингови органи в областта на правата на човека не изисква мерки от законодателен характер, няма да окаже пряко или косвено въздействие върху държавния бюджет и не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз.

Проектът на решение е съгласуван в съответствие с Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка.

По проекта на решение беше проведено публично обсъждане, като проектът и докладът към него бяха публикувани на Портала за обществени консултации.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 7, ал. 1 и чл. 8 ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме следното

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Създава Национален координационен механизъм по правата на човека в състав:

Председател: Министърът на външните работи.

Членове:

- Министърът на правосъдието;
- Министърът на труда и социалната политика;
- Министърът на вътрешните работи;
- Министърът на образованието и науката;
- Министърът на регионалното развитие;
- Министърът на здравеопазването;
- Министърът на културата;
- Председателят на Държавната агенция за закрила на детето;
- Председателят на Държавната агенция за бежанците;
- Изпълнителният директор на Агенцията за социално подпомагане;
- Изпълнителният директор на Агенцията за хората с увреждания;
- Секретарят на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси към Министерския съвет;
- Секретарят на Националния съвет по равнопоставеността на жените и мъжете към Министерския съвет;
- Председателят на Комисията за защита от дискриминация;
- Секретарят на Националната комисия за борба с трафика на хора;
- Председателят на Съвета за електронни медии.

Със статут на наблюдател: Омбудсманът.

2. Националният координационен механизъм по правата на човека заседава веднъж на всеки шест месеца. По преценка на министъра на външните работи, на заседанията се канят представители на Висшия съдебен съвет, на Главния прокурор на Република България, на Върховния касационен съд, на Върховния административен съд, както и на неправителствени организации по правата на човека и други.

3. Националният координационен механизъм:
- Разпределя между държавните органи и институции изпълнението на задълженията, свързани с постоянния диалог и периодичните национални доклади пред международните контролни и мониторингови механизми по правата на човека;
  - Обсъжда целесъобразността от подписването или присъединяването на Република България към международни договори в областта на правата на човека;
  - Предлага на съответните държавни органи и институции иницирането на промени във вътрешното законодателство в областта на правата на човека;
  - Предлага мерки за подобряване на положението на правата на човека в страната.
4. Административното и организационно-техническо обслужване на Националния координационен механизъм се осъществява от министерство на външните работи, дирекция „Права на човека“.
5. Министърът на външните работи внася на заседание на Министерския съвет в края на всяка календарна година доклад за работата на Националния координационен механизъм за съответния период.

---

**X**

---

Кристиан ВИГЕНИН  
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ